

## Право пользования водными объектами

К наиболее часто встречающимся нарушениям природоохранного законодательства относятся использование водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом, либо водопользование с нарушением его условий.

За указанные нарушения статьей 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей; на должностных лиц – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области выявлено более 60 правонарушений, предусмотренных статьей 7.6 КоАП РФ. Решениями судов двум предприятиям за нарушения условий водопользования назначено административное наказание – приостановление деятельности на срок 90 суток.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области разъясняет требования законодательства по вопросу права пользования водным объектом на территории Кемеровской области.

Статья 8 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) определяет, что все водные объекты, кроме прудов и обводненных карьеров, находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности).

Право собственности на пруды и обводненные карьеры определяется формой собственности на землю, на которой они расположены. Пруды и обводненные карьеры могут находиться в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальной и частной собственности. При этом право собственности на пруд и обводненный карьер возникает и прекращается одновременно с возникновением или прекращением такого права на земельный участок, на котором расположены данные водные объекты.

Под понятием «пруд» следует понимать водный объект, образованный двумя возможными путями: устройством запруды (строительство плотины – гидротехнического сооружения) на естественном водотоке (плотинный пруд), либо выкапыванием искусственного углубления и последующего наполнения его водой (пруд-копань, копаный пруд).

Исходя из федеральной собственности на сам водоток (река, ручей) и невозможности самостоятельного регулирования отдельных его частей, к плотинным прудам положение о частной собственности не может быть применено. Данный вывод изложен в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.03.2012 № ВАС-1309/12 «...плотинный пруд представляет собой естественный русловой объект, поскольку расположен непосредственно на реке, имеет гидравлическую связь с другими поверхностными водными объектами и был образован в результате постройки гидротехнического сооружения, которое регулирует изменение уровня воды. С учетом изложенного, суд приходит к выводу, что спорный водный объект не может быть квалифицирован как изолированный пруд и в силу закона должен быть отнесен к федеральной собственности».

Таким образом, в частной, муниципальной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и федеральной собственности может находиться обводненный карьер и пруд-копань, но не плотинный пруд.

В соответствии со статьей 11 ВК РФ право пользования водными объектами, на которые распространяется государственная или муниципальная собственность, определяется либо договором водопользования, либо решением о предоставлении водного объекта в пользование в зависимости от цели водопользования.

Договор водопользования необходимо оформлять в следующих случаях: забор (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов; производство электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Решение о предоставлении водного объекта в пользование необходимо оформлять в следующих случаях:

- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- сброс сточных вод;
- строительство и реконструкция гидротехнических сооружений;
- создание стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;
- строительство и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
- разведка и добыча полезных ископаемых;
- проведение дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов (за исключением случаев использования поверхностных водных объектов для плавания и стоянки судов, эксплуатации гидротехнических сооружений,

проведения дноуглубительных и других работ на территории морского порта или в акватории речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации);

- подъем затонувших судов;
- сплав древесины;
- забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;
- забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Вместе с тем ВК РФ предусмотрены виды водопользования, которые могут осуществляться без оформления права пользования водным объектом:

- использование водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, за исключением использования акватории поверхностных водных объектов, необходимой для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занятой гидротехническими сооружениями;
- использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), за исключением забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства);
- в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

#### Договор водопользования.

Договор водопользования оформляется в соответствии с Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 (далее по тексту – Правила).

На территории Кемеровской области договора водопользования оформляются:

- департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области – в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъекта РФ, и водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов РФ;
- органом местного самоуправления – в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования.

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в получении водного объекта в пользование (далее – заявитель), обращаются в один из соответствующих органов по месту предполагаемого водопользования с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование. Форма заявления утверждена Приказом МПР РФ от 23.04.2008 № 102 «Об утверждении формы заявления о предоставлении водного объекта

в пользование». Перечень прилагаемых к заявлению документов и материалов определен пунктами 7-13 Правил.

В срок, не превышающий 60 дней с даты поступления документов, уполномоченный орган принимает решение о признании возможным/невозможным использования водного объекта.

В случае заключения договора водопользования, в нем в обязательном порядке установлены условия использования водного объекта или его части, которые подлежат исполнению.

#### Решение о предоставлении водного объекта в пользование.

Решение о предоставлении водного объекта в пользование оформляется в соответствии с Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 (далее по тексту – Правила).

Решение о предоставлении водного объекта в пользование, расположенного на территории Кемеровской области, оформляется:

- департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области – в отношении водного объекта, находящегося в собственности субъекта РФ и федеральной собственности;
- органом местного самоуправления – в отношении водного объекта, находящегося в собственности муниципального образования.

Предоставление в пользование водных объектов, находящихся в федеральной собственности, для обеспечения обороны страны и безопасности государства осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации.

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении ему водного объекта в пользование (далее – заявитель), обращаются в Отдел водных ресурсов по Кемеровской области Верхне-Обское БУ (Кемерово, ул. Мирная, 5) с запросом о предоставлении сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре.

На основании полученных сведений о водном объекте заявитель обращается с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование в один из вышеуказанных органов по месту предполагаемого водопользования.

В целях предоставления водного объекта в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства заявитель обращается с заявлением в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов по месту расположения водного объекта.

Форма заявления утверждена Приказом Минприроды России от 14.09.2011 № 763 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации

по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование» (Приложение 2).

Перечень прилагаемых к заявлению документов и материалов определен пунктами 9-15 Правил.

Исполнительный орган или орган местного самоуправления принимает решение о предоставлении в пользование водного объекта или направляет заявителю мотивированный отказ в течение 30 дней с даты получения документов.

Решением о предоставлении водного объекта в пользование в обязательном порядке установлены условия использования водного объекта, которые подлежат исполнению.