

Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух

При проведении департаментом контрольно-надзорных мероприятий в 2016-2017 годах выявлено 94 нарушения в области правил охраны атмосферного воздуха, квалифицируемых по статье 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Большое количество правонарушений было выявлено на основании обращений граждан, поступивших в департамент.

Наиболее серьезным нарушением является нарушение части 1 указанной статьи – выброс вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения. Осуществление выбросов без разрешения представляет угрозу для качества атмосферного воздуха, являющегося жизненно важным компонентом окружающей природной среды, и содержит существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в части реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Серьезность данного правонарушения подтверждается достаточно строгой санкцией: так, для юридических лиц предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 180 тысяч до 250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, для индивидуальных предпринимателей – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Для того, чтобы не допускать данные правонарушения, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с выбросами вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны получить разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (далее – разрешение).

Обязанность по получению разрешения установлена частью 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»: выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения.

Согласно части 4 статьи 23 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов допустимых выбросов веществ и микроорганизмов, лимитов на выбросы допускаются на основании разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

На территории Кемеровской области государственная услуга по выдаче разрешений предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, находящиеся на объектах

хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в соответствии с требованиями действующего законодательства, департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области (пункт 1.2 Приказа департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 16.07.2015 № 131 «О внесении изменений в приказ департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 25.06.2012 № 115 «Об утверждении административного регламента департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области предоставления государственной услуги «Выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»).

Для выдачи Разрешения необходимы следующие документы:

– утвержденные в установленном порядке и действующие нормативы предельно допустимых выбросов (далее – ПДВ) для каждого конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и хозяйствующего субъекта в целом;

– утвержденный в установленном порядке план снижения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и утвержденные органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации сроки поэтапного достижения нормативов ПДВ (в случае, если при установлении нормативов ПДВ установлено, что их достижение заявителем не обеспечивается).

В соответствии с действующим законодательством нормативы ПДВ разрабатываются самим предприятием или сторонней организацией по договору и оформляются в виде проекта (далее – проект нормативов ПДВ). Нормативы ПДВ устанавливаются сроком на 5 лет при условии, что на предприятии не происходит существенных изменений производственного (технологического) процесса, появление или ликвидация источников выброса вредных веществ в атмосферный воздух, применение новых технологий, нового сырья или вида топлива.

Разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ обеспечивается юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации и данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности).

При разработке нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух применяются методы определения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ, включенных

в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р.

После разработки проекта нормативов ПДВ юридические лица, индивидуальные предприниматели должны получить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии предельно допустимых выбросов санитарным правилам в Управлении Роспотребнадзора по Кемеровской области.

Далее для установления нормативов предельно допустимых выбросов лица, имеющие стационарные источники, представляют в Управление Росприроднадзора по Кемеровской области заявление об установлении нормативов предельно допустимых выбросов с приложением следующих материалов: данные инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, проект предельно допустимых выбросов.

Управление Росприроднадзора по Кемеровской области рассматривает заявление, материалы для установления нормативов предельно допустимых выбросов и принимает решение об установлении нормативов предельно допустимых выбросов либо решение об отказе в их установлении (с мотивированным обоснованием).

После установления нормативов ПДВ юридические лица, индивидуальные предприниматели оплачивают госпошлину и обращаются в департамент с заявлением для получения разрешения. Сведения о реквизитах банковского счета, на который перечисляется государственная пошлина за выдачу разрешения, информация о порядке осуществления государственной услуги размещены на официальном сайте департамента (www.kuzbasseco.ru). Срок осуществления административной процедуры выдачи либо отказа в выдаче разрешения составляет не более 15 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Таким образом, для получения разрешения юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны обеспечить проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку проекта предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух.

Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Кроме того, юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны:

– осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников;

- проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- внедрять наилучшие доступные технологии, малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;
- осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;
- соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух оборудования;
- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха.

В соответствии с пунктом 6.3 «ГОСТ 17.2.3.02-2014. Межгосударственный стандарт. Правила установления допустимых выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями» контроль выбросов проводится инструментальными и расчетными методами. Контроль за выбросами вредных (загрязняющих) веществ и соблюдением ПДВ на источниках выбросов следует проводить по методике, используемой при проведении инвентаризации.

При проведении департаментом контрольно-надзорных мероприятий в 2016-2017 годах было выявлено 20 нарушений, связанных с превышением установленных нормативов ПДВ (часть 2 статьи 8.21 КоАП РФ) и 67 правонарушений, связанных с выбросом вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения (часть 1 статьи 8.21 КоАП РФ), данные нарушения были выявлены в том числе и на основании расчетных методов по методикам измерения загрязняющих веществ. Подтверждение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с помощью расчетных методов подтверждается судебной практикой: Решение Центрального районного суда г. Кемерово по делу № 5-527/2017 от 20.04.2017, Решение Центрального районного суда г. Кемерово по делу № 5-520/2017 от 20.04.2017, Решение Кемеровского областного суда по делу № 21-62/2016 от 18.01.2016.