**ПАМЯТКА**

**по вопросам соблюдения ограничений и запретов,**

**связанных с гражданской службой**

В современных условиях реформирования государственной службы большое внимание уделяется ее морально-этической составляющей. От морального облика государственных служащих, от их профессионализма и уровня нравственности во многом зависит авторитет власти, уровень развития государства и его правовых институтов.

Большинство требований к служебному поведению государственных служащих Кемеровской области (далее – гражданские служащие) содержится в Законе Кемеровской области от 01.08.2005 № 103-ОЗ «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области» (далее – Закон), а именно в статьях: ст. 22 - перечень основных прав, [ст. 23](consultantplus://offline/ref=DA01CDE39EB2C2926BFFDEB3E777AC70109822B76F1554A32AF49F9B212EF359F15F8265347CE6C6ODeCB) - перечень основных обязанностей гражданского служащего, а также [ст. 24](consultantplus://offline/ref=DA01CDE39EB2C2926BFFDEB3E777AC70109822B76F1554A32AF49F9B212EF359F15F8265347CE6C0ODeEB) и [ст. 25](consultantplus://offline/ref=DA01CDE39EB2C2926BFFDEB3E777AC70109822B76F1554A32AF49F9B212EF359F15F8265347CE6C1ODeBB) - перечни ограничений и запретов, связанных с гражданской службой. Требования, перечисленные в Законе, можно разделить на три типа норм по форме предписываемого нравственного поведения:

1) обязывающие нормы, которые указывают должное поведение с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего (подп. 12 п. 1 [ст. 23](consultantplus://offline/ref=DA01CDE39EB2C2926BFFDEB3E777AC70109822B76F1554A32AF49F9B212EF359F15F8265347CE6C7ODe9B): гражданский служащий обязан сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта);

2) запрещающие нормы, которые устанавливают недопустимость какого-либо действия со стороны гражданского служащего (подп. 8 п. 1: в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам);

3) нормы, которые предоставляют возможность выбора действовать определенным образом или воздержаться от таких действий (п. 3 [ст. 22](consultantplus://offline/ref=DA01CDE39EB2C2926BFFDEB3E777AC70109822B76F1554A32AF49F9B212EF359F15F8265347CE6C6ODeDB): гражданский служащий вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов).

Постановлением Губернатора Кемеровской области от 24.03.2011 № 19-пг «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Кемеровской области» (далее – Кодекс) утверждены основные принципы и правила (в том числе этические) служебного поведения гражданских служащих, смысл которых заключается в том, что все гражданские служащие в своей служебной деятельности должны руководствоваться законом и моралью, проявлять добросовестность и высокий профессионализм, быть беспристрастными и независимыми от влияния сторонних лиц, соблюдать установленные федеральными и областными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной гражданской службы Кемеровской области (далее – гражданская служба), а также проявлять корректность, внимательность и объективность в отношении граждан и коллег.

Таким образом, главной целью законодательного установления ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, является обеспечение эффективного исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей, исключающего возможность осуществления коррупционных действий и иных злоупотреблений полномочиями; создание условий для беспристрастного принятия им управленческих решений.

*Ограничения, связанные с гражданской службой*

Согласно п. 1 ст. 16 Закона гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

1. *признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу*.

В соответствии со ст. 29, ст. 30 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) гражданин (гражданский служащий) по решению суда может быть признан недееспособным, если вследствие психического заболевания он не в состоянии понимать значения своих действий либо признан ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками или употребления наркотических средств. Дело о признании гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным может быть инициировано по заявлению руководителя государственного органа, членов семьи, прокуратуры и т.д.;

*2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы) в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.*

Это положение означает, что вступившее в законную силу решение суда об осуждении гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, или гражданского служащего к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности гражданской службы является основанием для отказа в приеме на гражданскую службу или увольнения с нее. По истечении этого срока гражданин может быть принят на гражданскую службу на общих основаниях. Вышеуказанные положения относятся и к гражданам, имеющим неснятую или непогашенную судимость.

*3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.*

Согласно [ст. 2](consultantplus://offline/ref=86E1B8EE6D25CEDE9989361DC37A1149F8642438D784795FA9A9DCE2B2ECEA6F7D4492D93962874DtCI) Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск к государственной тайне - это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений. Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - это санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление гражданского служащего со сведениями, составляющими государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, - совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=86E1B8EE6D25CEDE9989361DC37A1149F9652430D984795FA9A9DCE2B2ECEA6F7D4492D93862864DtAI) сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 11.02.2006 № 90.

Доступ должен быть оформлен и в случае, когда изменяется характер деятельности гражданского служащего или в его деятельность включаются дополнительные обязанности, исполнение которых связано с использованием сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

*4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению, подтвержденного заключением медицинской организации.*

Наличие у гражданина заболевания является основанием к отказу в приеме только в том случае, если это заболевание препятствует исполнению должностных обязанностей и, если факт такого заболевания подтвержден медицинским заключением.

Медицинское учреждение на основании результатов диспансеризации гражданского служащего выдает ему заключение медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению по форме, предусмотренной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения», подписываемой врачебной комиссией медицинского учреждения. В случае если гражданскому служащему по результатам диспансеризации выдано заключение о наличии заболевания, препятствующего прохождению гражданской службы, медицинское учреждение, выдавшее соответствующее заключение, направляет его копию в государственный орган по месту прохождения гражданской службы в 10-дневный срок. Заключение, выданное гражданскому служащему по результатам диспансеризации, которое действительно до прохождения следующей диспансеризации, приобщается к личному делу гражданского служащего в соответствии с Положением о персональных данных гражданского служащего и ведении его личного дела, утвержденным Указом Президента РФ от 30.05. 2005 № 609.

Гражданскому служащему, который по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности гражданской службы, предоставляется соответствующая его квалификации и не противопоказанная по состоянию здоровья иная должность гражданской службы ([ч. 2 ст. 37](consultantplus://offline/ref=10E879E2C2D68AB23EBBDE55ADF420BC576BB52C70DF34C48351D5025ECFC14D282E5537759C07m9vDI) Закона). В случае отказа гражданского служащего от перевода на другую должность гражданской службы или ее отсутствия в том же государственном органе либо в другом государственном органе служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в соответствии с п. 8 ч. 1 ст.33 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

*5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.*

Данный пункт устанавливает ограничение, не позволяющее родственникам находиться на гражданской службе в одном государственном органе или в соподчиненных государственных органах при наличии двух условий:

- отношения родства или свойства являются близкими: родители, супруги, дети, братья, сестры; родители супруга, братья супруга, сестры супруга, дети супруга, супруги детей;

- замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью родственников друг другу.

Ограничение установлено с целью обеспечения эффективной и беспристрастной служебной деятельности в условиях иерархичности построения государственной службы.

Следует отметить, что данная норма не оставляет представителю нанимателя выбора, в отношении кого из оказавшихся в рассматриваемой ситуации родственников ее применить: поступающему на гражданскую службу будет отказано.

*6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства.*

Данное ограничение вытекает из основ правового статуса гражданского служащего, закрепленных п. 3 ст. 2 Закона, согласно которой гражданским служащим может быть только гражданин Российской Федерации.

С данным ограничением корреспондируют положения [ст. 41](consultantplus://offline/ref=D2ED92C102A1066EA594C66EE53B90FD73534A03D3A19EAF7BF265FC4B9C2FFA726FDB3414EDAD29M5y3E) Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которым гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы по решению представителя нанимателя со дня приобретения гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

*7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.*

Данный пункт является дополнением к предыдущему пункту в части ограничения на приобретение гражданства другого государства. Однако в данном случае речь идет о ситуации получения иностранного гражданства без выхода из российского гражданства, т.е. о двойном гражданстве.

Гражданство иностранного государства (двойное гражданство) является правомерным основанием к отказу в приеме на гражданскую службу при наличии следующих условий:

- если двойное гражданство признано официально, т.е. если с данным иностранным государством имеется международный договор о праве граждан договаривающихся государств иметь одновременно гражданство обоих этих государств ([ч. 1 ст. 62](consultantplus://offline/ref=8C0AE44C81872CC356D11635C986C290F2E890121613BDC7191E34814DDA5096E214D4EA0ADFM2FEK) Конституции РФ);

- если право поступать на гражданскую службу лиц, имеющих двойное гражданство, прямо не урегулировано на взаимной основе межгосударственным соглашением.

*8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу.*

Ст. 35 Закона предусмотрен перечень документов, предъявляемых при заключении служебного контракта:

1) заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы;

2) собственноручно заполненную и подписанную анкету установленной формы;

3) паспорт;

4) трудовую книжку, за исключением случаев, когда профессиональная служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

5) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

6) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;

7) документы воинского учета - для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу;

8) документ об образовании и о квалификации;

9) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном [ст. 28](consultantplus://offline/ref=55C60EB21B70D40DBEE8CE671FDF9FF534BE2402C5278A75686B42DE5F3D9B807F7B4AEFA300F776694530t635E) Закона.

Все представленные документы и сведения подлежат проверке на достоверность и полноту. По результатам запросов кадровая служба государственного органа составляет заключение о достоверности и полноте представленных документов и сведений.

*9) непредставления установленных настоящим Законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу.*

Ст. 28 Закона предусмотрена обязанность гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, при поступлении на гражданскую службу подавать сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи представителю нанимателя. Порядок предоставления вышеуказанных сведений предусмотрен Положением о порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Кемеровской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Кемеровской области, сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера (Приложение 5 к Закону Кемеровской области от 01.08.2005 № 103-ОЗ «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области»).

*10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и настоящим Законом.*

Из смысла данного пункта следует, что утрата представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему наступает в случаях:

- несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, установленных законодательством о гражданской службе,

- неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», законодательством о гражданской службе, другими федеральными законами.

К вышеуказанным обязанностям гражданских служащих относятся:

- уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях склонения его к совершению коррупционных правонарушений и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно;

- передавать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством РФ, в случае если владение приводит или может привести к конфликту интересов, а также подарки, полученные им в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, по акту в государственный орган, в котором он замещает должность;

замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами РФ, ежегодно представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

замещающий должность гражданский службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы запрашивать согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

*11) «11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) - в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд, - в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены.*

*12) непредставления сведений, предусмотренных статьей 20.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».*

К таким сведениям относятся размещаемые в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать. Такие сведения предоставляются начальнику департамента:

- гражданином, претендующим на замещение должности гражданской службы, - при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на гражданскую службу;

- гражданским служащим - ежегодно за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей гражданского служащего.

Вышеуказанные сведения представляются гражданами, претендующими на замещение должности гражданской службы, при поступлении на гражданскую службу, а гражданскими служащими - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, по форме, установленной Правительством Российской Федерации.

По решению начальника департамента уполномоченные им гражданские служащие осуществляют обработку общедоступной информации, размещенной претендентами на замещение должности гражданской службы и гражданскими служащими в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также проверку достоверности и полноты сведений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

*Запреты, связанные с гражданской службой*

В соответствии со ст. 25 Закона в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

*1) замещать должность гражданской службы в случае:*

*избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;*

*избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;*

*избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе*.

Рассматриваемый запрет на совмещение должностей в первом случае, нацелен на недопущение нарушения принципа разделения властей, во втором - на обеспечение принципа невмешательства государства в деятельность органов местного самоуправления, в третьем - на сохранение независимости деятельности профессиональных союзов от органов исполнительной власти в соответствии со [ст. 5](consultantplus://offline/ref=B9322BB980B20AB68AAE92CEE44DE933F386C101D57FD48B645691993BD95CBDF64E6EDEE6BEF92EK1t0G) Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

В рассматриваемых ситуациях гражданский служащий делает выбор в пользу указанных должностей. Служебный контракт приостанавливается по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, с освобождением гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы, оставлением его в соответствующем реестре гражданских служащих и включением в кадровый резерв.

*2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа.*

*3) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.*

Согласно ст. 142 ГК РФ ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги).

Ценными бумагами признаются также обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав в соответствии со ст. 149 ГК РФ (бездокументарные ценные бумаги).

Ценными бумагами являются акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Виды ценных бумаг (ст. 143 ГК РФ):

1. Документарные ценные бумаги могут быть предъявительскими (ценными бумагами на предъявителя), ордерными и именными.

2. Предъявительской является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец.

3. Ордерной является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается ее владелец, если ценная бумага выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца по непрерывному ряду индоссаментов.

4. Именной является документарная ценная бумага, по которой лицом, уполномоченным требовать исполнения по ней, признается одно из следующих указанных лиц:

1) владелец ценной бумаги, указанный в качестве правообладателя в учетных записях, которые ведутся обязанным лицом или действующим по его поручению и имеющим соответствующую лицензию лицом. Законом может быть предусмотрена обязанность передачи такого учета лицу, имеющему соответствующую лицензию;

2) владелец ценной бумаги, если ценная бумага была выдана на его имя или перешла к нему от первоначального владельца в порядке непрерывного ряда уступок требования (цессий) путем совершения на ней именных передаточных надписей или в иной форме в соответствии с правилами, установленными для уступки требования (цессии).

*5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено законодательством о гражданской службе.*

Данный пункт призван не допустить ситуации конфликта интересов.

Представительство - это совершение юридических действий представителем, при котором правовые последствия возникают у представляемого. Представитель может действовать на основании доверенности, указания закона либо акта уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. Статья 971 Гражданского кодекса РФ определяет, что поверенный - это одна из сторон договора поручения, которая обязуется совершить от имени и за счет доверителя определенные юридические действия.

Представитель действует не только от имени, но и в интересах представляемого (ст. 182 ГК РФ). Разрешение на представительство в подобной ситуации означало бы возможность использовать должностные прерогативы в интересах частных лиц. Тем самым выполнение представительских функций находится в прямом противоречии с правовым статусом гражданского служащего и запрещено законодательством РФ.

Запрет для гражданского служащего быть представителем включает в себя и запрет быть поверенным по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он служит, либо в структурах, непосредственно подчиненных этому органу.

Доверенность - это документ, в котором фиксируются полномочия представителя, т.е. его право совершать сделки или иные правомерные действия от имени другого лица (ст. 185 ГК). Если такая доверенность адресуется государственному органу, в котором поверенный состоит на гражданской службе, или третьим лицам, непосредственно подчиненным или подконтрольным ему, она является недействительной. Письменное уполномочие гражданского служащего на совершение сделки в иных структурах, не подчиненных и не подконтрольных непосредственно ему, может быть правомерным, если сделка не подпадает под признаки предпринимательской деятельности.

Гражданский служащий, получивший полномочия представлять интересы третьих лиц в государственном органе, в котором он работает, либо в структурах, подчиненных или подконтрольных этому органу, обязан устраниться от ведения дел от имени государственного органа и доложить об этом руководителю государственного органа. Руководитель, рассмотрев заявление гражданского служащего, имеет право разрешить ему исполнять свои должностные обязанности, если сочтет, что размер и характер личной заинтересованности гражданского служащего не могут повлиять на их надлежащее исполнение.

*6) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью Кемеровской области и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским* [*кодексом*](consultantplus://offline/ref=0E185DFFE403E158A4A143109F6EA7C6789F6B1C90F96AFC248B0F0C38y1oFG) *Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

Перечень запрещенных вознаграждений является не только максимально широким (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), но и открытым.

Кроме того, не является и исключением из вышеуказанного запрета положения ст. [575](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F1F3784612BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B481F19F1v3F) ГК РФ, позволяющую дарить обычные подарки, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей. В данной ситуации следует руководствоваться приоритетом [Закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F0FF7C4012BA96C7D7D3EFE8FDvCF) по отношению к ГК РФ, поскольку данный Закон является специальным, устанавливающим в качестве предмета правового регулирования в том числе и определение правового положения (статуса) гражданского служащего.

Вместе с тем запрет не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, поскольку вышеуказанный [пункт](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F0FF7C4012BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1E18F1v9F) в данной связи содержит ссылку на исключения, установленные ГК РФ. Следовательно, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями гражданский служащий вправе получить обычный подарок стоимостью до трех тысяч рублей.

В случае если стоимость подарков, полученных гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, превышает три тысячи рублей, они признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и подлежат передаче по акту в государственный орган, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы. При этом гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Данный порядок установлен [Положение](consultantplus://offline/ref=0C2561A0BFB318507858251C203533B7EAD67C6BEB0CA25266E91F74139E834F64155079C2348D312456E4B6GAG)м о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Кемеровской области, государственными гражданскими служащими Кемеровской области о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденным Постановлением Губернатора Кемеровской области от 02.03.2015 № 12-пг.

Получение гражданским служащим вознаграждения вопреки установленному запрету может быть расценено как получение взятки и привести к возбуждению уголовного дела по [ст. 290](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F0FE7E4915BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D69DF4vCF) УК РФ.

*7) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов Кемеровской области или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.*

Гражданскому служащему запрещено выезжать за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, если такой выезд связан с исполнением должностных обязанностей. Исходя из смысла данного пункта, гражданский служащий может выезжать за пределы России в служебную командировку только за счет средств, выделяемых органами государственной власти, либо за счет принимающей стороны или грантодателя, в случае если это предусмотрено договором, одной из сторон которого является государственный или муниципальный орган РФ, а другой - государственный или муниципальный орган иностранного государства, международная или иностранная организация.

Запрет на выезд за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц фактически не распространяется на частные выезды, не связанные с исполнением должностных обязанностей.

*8) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.*

Под данный запрет подпадают также: использование, хотя и на службе, но не по назначению, вне служебной необходимости, без соблюдения правил эксплуатации и т.д. средств коммуникации, оргтехники и т.п.; использование средств, выделенных на официальные расходы, для покрытия личных трат. Такого рода деяния всегда влекут применение дисциплинарных санкций, вплоть до увольнения от должности. При этом дисциплинарные взыскания налагаются независимо от привлечения к материальной, административной или уголовной ответственности (в случае причинения существенного вреда государственным интересам).

К числу средств служебного обеспечения относится также информация. Гражданский служащий не имеет права использовать информацию, ставшую ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей, в личных целях, а также с целью получения коммерческой выгоды любыми негосударственными предприятиями или гражданами.

*8) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.*

Конфиденциальной информацией признается не составляющая государственной тайны, но и не являющаяся общедоступной информация, которая известна гражданскому служащему в силу исполнения им служебных обязанностей.

Под целями, не связанными с гражданской службой, имеется в виду использование конфиденциальной информации гражданским служащим не по назначению, в собственных интересах, с выгодой для себя или без таковой. Использование конфиденциальной информации в целях, не связанных с гражданской службой, предполагает, как правило, корыстную, материальную заинтересованность и на этом основании ограничивается Законом.

Неразглашение или неиспользование конфиденциальной информации в целях, не связанных с гражданской службой, означает обязанность гражданского служащего не разглашать в период гражданской службы, не представлять и не использовать после увольнения с гражданской службы конфиденциальную информацию в интересах организации или физических лиц.

В соответствии с Конституцией РФ каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ). Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 24 Конституции РФ).

ГК РФ (ст. 139) рассматривает конфиденциальную информацию как часть более широкого объекта гражданских прав - информации. Он устанавливает, что защита информации осуществляется способами, которые предусмотрены нормами гражданского права и другими законами.

Правовые способы защиты конфиденциальной информации на гражданской службе предполагают:

- определение перечня сведений, составляющих конфиденциальную информацию государственного органа;

- закрепление в должностном регламенте обязанности гражданского служащего не разглашать конфиденциальную информацию;

- включение в служебный контракт гражданского служащего его обязанности не разглашать сведения, составляющие конфиденциальную информацию.

*9) в качестве гражданского служащего публично высказывать суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором он замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.*

Поскольку в рамках своей профессиональной служебной деятельности гражданские служащие обеспечивают исполнение полномочий органов государственной власти ([ст.1](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF30AA608C0927673826906AE6D05C0DC77DCF949B3627F011Ch5dDH) Федерального закона от 27.05. 2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»), публичное выражение ими, в том числе в средствах массовой информации, суждений и оценок, имеющих смысл возражения или порицания, может не только затруднить поддержание отношений служебной лояльности и сдержанности, но и подорвать авторитет государственной власти как непременное условие успешного решения возложенных на нее задач, связанных, в том числе, с защитой прав и свобод человека и гражданина, суверенитета и государственной целостности ([ст. 2](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF309A60DC29A2524803853A0680D90946792BC44B2627Dh0d1H), ст. [4](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF309A60DC29A2524803853A0680D90946792BC44B2627Dh0d6H), ч. 3 [ст. 5,](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF309A60DC29A2524803853A0680D90946792BC44B2627Ch0d5H) ч. 2 [ст. 15,](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF309A60DC29A2524803853A0680D90946792BC44B26279h0d9H) [ст. 18](consultantplus://offline/ref=A6D34C8539C912B2F8308F9718308DF309A60DC29A2524803853A0680D90946792BC44B26278h0d8H) Конституции РФ), т.е. с основами конституционного строя Российской Федерации, и тем самым создать препятствия или сделать невозможным эффективное осуществление органами государственной власти своих полномочий, а, следовательно, лишить гражданскую службу ее конституционного и практического смысла. Равным образом недопустимо публичное выражение гражданским служащим в адрес государственного органа или должностного лица, особенно вышестоящего, суждений и оценок в смысле похвальном и одобрительном, поскольку такие действия способствуют укоренению отношений личной преданности, бюрократической сплоченности, покровительства и внеслужебной зависимости нижестоящих служащих от вышестоящих (Постановление Конституционного Суда РФ от 30.06.2011 № 14-П).

Вместе с тем в силу принципа открытости гражданской службы и ее доступности общественному контролю, объективного информирования общества о деятельности гражданских служащих запрет для гражданских служащих на публичные высказывания, суждения и оценки, выходящие за рамки возложенных на них должностных обязанностей, не должен использоваться для поддержания режима корпоративной солидарности работников государственного аппарата, исключающей доведение до граждан информации, имеющей важное публичное значение.

В Постановлении от 30.06.2011 № 14-П Конституционный Суд отметил, что комментируемая норма не может рассматриваться как не допускающая публичного выражения государственным служащим своего мнения, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности. При этом предполагается, что при оценке правомерности действий государственного гражданского служащего необходимо учитывать содержание допущенных им публичных высказываний, суждений или оценок, их общественную значимость и мотивы, соотношение причиненного (могущего быть причиненным) ими ущерба для государственных или общественных интересов с ущербом, предотвращенным в результате соответствующих действий государственного служащего, наличие либо отсутствие возможности у государственного служащего защитить свои права или государственные либо общественные интересы, нарушение которых послужило поводом для его публичного выступления, иными предусмотренными законом способами и другие значимые обстоятельства.

Кроме того, гражданским служащим запрещено публично осуждать конституционный строй Российской Федерации, что представляет собой базовое условие для исполнения основных обязанностей гражданского служащего. Из него вытекает обязанность соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы и все иные нормативные правовые акты РФ, конституции, уставы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ, обеспечивать их исполнение и т.д.

Нарушение данного запрета влечет за собой возбуждение дисциплинарного производства против гражданского служащего, в результате которого он может быть уволен с гражданской службы. Меры ответственности за несоблюдение запрета должны быть соразмерны как содержанию публичных высказываний гражданского служащего, так и замещаемой им должности, а также характеру выполняемых функций.

*10) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, от политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями*.

Целями данного запрета являются недопущение возникновения ситуации конфликта интересов, а также защита от неправомерного вмешательства в деятельность гражданского служащего.

Гражданский служащий не может принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в случае, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Письменное разрешение представителя нанимателя призвано удостоверить, что заслуги, за которые награждается гражданский служащий, носят правомерный характер, то есть не связаны с нарушением запретов, ограничений, требований к служебному поведению.

Рассматриваемый запрет не распространяется на принятие наград, почетных и специальных званий, если они являются научными, и (или) если они предлагаются политическими партиями, другими общественными объединениями и религиозными объединениями, с которыми гражданский служащий не взаимодействует в процессе исполнения должностных обязанностей

*11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума.*

Данный пункт запрещает использование преимуществ должностного положения (например, доступ к источникам информации, финансовым и иным ресурсам, наличие подчиненных, подведомственных организаций, авторитет должности или органа власти) для предвыборной агитации и для агитации по вопросам референдума. Такой запрет, с одной стороны, защищает общественные отношения от вмешательства в избирательный процесс так называемого «административного ресурса» и, вследствие этого, от возможного искажения результатов выборов или референдума, а с другой стороны, обеспечивает политическую нейтральность гражданских служащих и выступает в качестве одного из способов реализации принципа стабильности гражданской службы.

Каждый гражданский служащий имеет право:

- быть выдвинутым кандидатом на выборах на государственную (или общественную) должность непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с законодательством РФ;

- зарегистрироваться в качестве кандидата и проголосовать по собственному выбору. Использование кандидатом, его доверенными лицами преимуществ должностного и служебного положения является основанием для отказа в регистрации (п. 6 ст. 45 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Под понятием «использования служебного положения» следует считать все действия гражданских служащих по привлечению лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных гражданских служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидатов.

*12) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности.*

В соответствии со [ст. 13](consultantplus://offline/ref=87A2EAE446A4EE169A9299D434BA03FBA47D0232E02310EF43E60521FDB2B6633C603C331E85i0o2H) и ст. [14](consultantplus://offline/ref=87A2EAE446A4EE169A9299D434BA03FBA47D0232E02310EF43E60521FDB2B6633C603C331E86i0o6H) Конституции РФ:

- никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;

- в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность;

- общественные объединения равны перед законом;

- никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;

- религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В целях обеспечения эффективности гражданской службы, беспристрастности гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей и недопущения неправомерного вмешательства в его профессиональную служебную деятельность гражданскому служащему запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

Гражданские служащие в своей деятельности должны руководствоваться исключительно законодательством РФ и не должны быть связаны при исполнении должностных обязанностей решениями партий, политических движений и иных общественных объединений.

Данное требование полностью исключает возможность для гражданского служащего использовать свое положение для сбора средств на какие бы то ни было политические кампании; заниматься агитацией программ и задач политических партий, общественных объединений и движений при исполнении служебных обязанностей; использовать должностные полномочия в интересах создания позитивного или негативного имиджа политических партий и общественных объединений.

Между тем нельзя считать, что такой запрет ограничивает свободу совести, мысли и слова. Каждый гражданский служащий имеет право придерживаться любых взглядов, быть членом политической партии, но не может занимать в ней официальные руководящие посты.

Из упомянутых положений вытекает, что в личных делах гражданских служащих не может содержаться никаких записей об их политических убеждениях. Если такие записи имеются, гражданский служащий вправе настаивать на их исключении и в случае необходимости потребовать по суду возмещения морального и иного ущерба в соответствии со ст.ст. 150-152 ГК РФ.

Также гражданским служащим запрещается использовать должностные полномочия для пропаганды отношения к религиозным организациям. Это означает, что гражданский служащий не вправе заниматься пропагандой отношения к той или иной религии, участвовать в качестве гражданского служащего в религиозных церемониях. Указанный запрет вытекает из ч. 1 ст. 14 Конституции РФ, согласно которой Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Гражданские служащие могут принимать добровольное участие в религиозных церемониях как граждане России, но не как представители государства или его органов.

Однако из данного ограничения вовсе не следует, что гражданские служащие не должны контактировать с религиозными объединениями. В силу должностного положения они обязаны исполнять законы о религиозных культах, обеспечивать соблюдение прав религиозных объединений, привлекать к ответственности лиц, нарушающих свободу совести и вероисповеданий.

*13) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.*

Данный запрет является логическим продолжением двух предыдущих запретов и так же призван обеспечивать политическую нейтральность служащих, реализацию принципов деидеологизации и светскости государственной власти.

Не ограничивая право гражданского служащего на членство в политических партиях, других общественных и религиозных объединениях, закон запрещает гражданскому служащему организовывать деятельность данных структур в государственных органах.

Закон запрещает гражданскому служащему создавать или способствовать созданию в государственных органах структур политических партий, общественных объединений и религиозных организаций. Это требование Закона основывается на одном из основополагающих принципов организации гражданской службы - департизации.

Исключением из этого запрета является право гражданских служащих создавать или способствовать созданию профессиональных союзов, ветеранских и иных профессиональных ассоциаций, деятельность которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F704CFBD9DEE925B647D713A746E32610A26C1A1E5C85E70BE836387B8T0r1H) от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности, функционирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F704CFBD9DEE925B647D713A746E32610A27CFAEEFCB5E70BE836387B8T0r1H) от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

*14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебных споров;*

Прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора лишает гражданского служащего права на забастовку. Это связано в первую очередь со спецификой государственного управления, с необходимостью постоянного и, зачастую, беспрерывного исполнения функций и полномочий государственных органов, которое и обеспечивается институтом государственной службы.

В соответствии со ст. 68 Закона индивидуальный служебный спор - неурегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Индивидуальные служебные споры рассматриваются следующими органами по рассмотрению индивидуальных служебных споров:

1) комиссией государственного органа по служебным спорам;

2) судом.

Порядок рассмотрения служебных споров в органах по рассмотрению служебных споров регулируется федеральными законами. Комиссия государственного органа по служебным спорам образуется решением представителя нанимателя из равного числа представителей выборного профсоюзного органа данного государственного органа и представителя нанимателя (ст. 69 Закона).

*15) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.*

Данный запрет устанавливается исключительно в отношении иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений и носит антикоррупционный характер. Деятельность в России иностранных некоммерческих неправительственных организаций регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6F611356638D625FEA8439B709FD9A4BD04611BA6D48E69C024C3DEED518t8H) от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы [(ст. 2)](consultantplus://offline/ref=6F611356638D625FEA8439B709FD9A4BD04611BA6D48E69C024C3DEED5889705F3012810tEH).

Иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения - отделения, филиалы и представительства.

Аналогичный запрет в отношении гражданских служащих установлен ст. 30.1 вышеуказанного Федерального закона , так в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений не могут входить лица, замещающие государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанные лица не вправе заниматься оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

В случае нарушения вышеуказанного запрета гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия.

*16) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.*

Данный запрет действует только в случае отсутствия письменного разрешения представителя нанимателя (начальника департамента), которое призвано удостоверить, что деятельность является правомерной и совместима со статусом гражданского служащего. Исключения из установленного запрета также возможны в случае, если такая деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Кроме того, исходя из смысла данной нормы, запрет не распространяется на случаи, когда указанная деятельность частично финансируется за счет средств российских физических и юридических лиц.

*1-1. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=0E185DFFE403E158A4A143109F6EA7C67B9762119CFD6AFC248B0F0C38y1oFG) *«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».*

Перечни должностей гражданской службы Кемеровской области, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, устанавливаются постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области - для органов исполнительной власти Кемеровской области.

Указанный запрет не включен в общий перечень запретов, установленный в ч. 1 ст. 25, поскольку не является абсолютным, а действует в определенных случаях, предусмотренных законодательством о гражданской службе. Запрет устанавливается в целях обеспечения национальной безопасности РФ, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции, и действует в отношении лиц, принимающих по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности РФ. В частности, запрет распространяется на лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, Правительством РФ или Генеральным прокурором РФ; должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти; а также на супругов и несовершеннолетних детей указанных лиц. При этом перечень лиц, на которых распространяется запрет, является открытым и может быть расширен в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Закономерно, что запрет не распространяется на лиц, замещающих должности федеральной государственной службы в находящихся за пределами территории РФ официальных представительствах РФ, официальных представительствах федеральных органов исполнительной власти, поскольку для указанных лиц наличие счетов в иностранных банках, расположенных на территории их проживания, может считаться необходимостью.

Нарушение рассматриваемого запрета влечет за собой досрочное увольнение в связи с утратой доверия.

*2. В случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.*

Данная часть статьи дополняет положения запрета, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 25 Закона, устанавливающего запрет на приобретение гражданским служащим ценных бумаг в предусмотренных федеральным законом случаях. Вышеуказанная норма не является запретом, а представляет собой предписание, устанавливающее требования к действиям гражданских служащих, имеющих на праве владения ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций), если такое владение приводит или может привести к конфликту интересов.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» деятельностью по управлению ценными бумагами признается деятельность по доверительному управлению ценными бумагами, денежными средствами, предназначенными для совершения сделок с ценными бумагами и (или) заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами.

Порядок осуществления деятельности по управлению ценными бумагами, права и обязанности управляющего определяются законодательством Российской Федерации (ГК РФ, Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о единых требованиях к правилам осуществления деятельности по управлению ценными бумагами, к порядку раскрытия управляющим информации, а также требованиях, направленных на исключение конфликта интересов управляющего», утвержденным Центральным Банком России 03.08.2015 № 482-П) и договорами.

Согласно ст. 1016 ГК РФ в договоре доверительного управления должны быть указаны:

состав имущества, передаваемого в доверительное управление;

наименование юридического лица или имя гражданина, в интересах которых осуществляется управление имуществом (учредителя управления или выгодоприобретателя);

размер и форма вознаграждения управляющему, если выплата вознаграждения предусмотрена договором;

срок действия договора, который не может превышать пяти лет;

правомочия доверительного управляющего по распоряжению ценными бумагами учредителя (ст. 1025 ГК РФ).

Договор доверительного управления имуществом заключается на срок, не превышающий пяти лет. Для отдельных видов имущества, передаваемого в доверительное управление, законом могут быть установлены иные предельные сроки, на которые может быть заключен договор. Договор доверительного управления имуществом заключается в письменной форме.

При несоблюдении письменной формы договора доверительного управления и (или) невключении условий, предусмотренных ст. 1016, 1025 ГК РФ договор доверительного управления будет считаться незаключенным. Порядок передачи в доверительное управление предусмотрен главой 53 ГК РФ. Ответственность доверительного управляющего определяется ст. 1022 ГК РФ.

*3. Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.*

3-1. Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Положения [ч. 3.1](consultantplus://offline/ref=DA25CF9B0EA002B65FFC4EB7D396650C11F5CF4C49A14DCF6EE1C7F01695FDDA7BE5CB19SCUBH) ст. 25 Закона обладают выраженной антикоррупционной направленностью и призваны не допустить использование гражданским служащим служебного положения в личных целях. Соответствующие положения содержатся и в [ст. 12](consultantplus://offline/ref=DA25CF9B0EA002B65FFC4EB7D396650C11F4C0404BAE4DCF6EE1C7F01695FDDA7BE5CB18SCU5H) Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающей, помимо прочего, меры ответственности за несоблюдение установленной обязанности.

Гражданин, замещавший должность гражданской службы, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы обязан получать согласие на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) у соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов при одновременном соблюдении следующих условий:

1) гражданин замещал должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации. В соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=DA25CF9B0EA002B65FFC4EB7D396650C11F1C44E40A44DCF6EE1C7F016S9U5H) Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», под указанным перечнем должностей понимаются перечни должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=DA25CF9B0EA002B65FFC4EB7D396650C11F3C1404BAE4DCF6EE1C7F016S9U5H) Президента РФ от 18.05.2009 № 557;

2) случаи, когда гражданин обязан получать такое согласие, установлены федеральными законами. Согласно Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов необходимо на замещение должности в организации на условиях трудового договора и (или) на выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовому договору стоимостью более ста тысяч рублей в течение месяца;

3) отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Категория «отдельные функции» представляется недостаточно определенной, что может вызывает значительные затруднения при реализации данной нормы на практике.

Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом Положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Кемеровской области и конфликта интересов.

Условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими устанавливаются в [ст. 64.1](consultantplus://offline/ref=DA25CF9B0EA002B65FFC4EB7D396650C11F4C04F49A64DCF6EE1C7F01695FDDA7BE5CB1BCA29S9U6H) Трудового кодекса РФ.

*Ответственность*

В соответствии с ч. 2 ст. 24 и ч. 4 ст. 25 Закона ответственность за несоблюдение ограничений и запретов устанавливается федеральными законами.

Исходя из смысла ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», нарушение запретов квалифицируется как неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим должностных обязанностей и влечет применение мер ответственности, предусмотренных ст. 57, 68 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другими федеральными законами.

Нарушение запретов является основанием для проведения служебного расследования по инициативе непосредственного или вышестоящего руководителя по обстоятельствам нарушения гражданским служащим правил поведения.

В соответствии со ст. 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=88A0F54092089A8D1ED37733947011D1644782E7EAAF91082BB7443882y9yCG) от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=88A0F54092089A8D1ED37733947011D1644783E2EFAD91082BB7443882y9yCG), налагаются следующие взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Согласно ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Вышеперечисленные меры относятся к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, федеральными законами предусмотрены иные виды ответственности за нарушение запретов на гражданской службе. Например:

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289) и за получение взятки (ст. 290).

В соответствии со ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора гражданского служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего гражданского служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (административная ответственность).

В соответствии со ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (гражданско-правовая ответственность).