

Сведения из доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности в 2017 году

Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области на основании пп. 56 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности (далее – РГЭН, надзор). Кроме департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области функцию по осуществлению РГЭН (в части государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) исполняет департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области.

Деятельность департамента при осуществлении РГЭН регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации («Российская газета», 25.12.1993, № 237);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Российская газета», 31.12.2001, № 256);

Водный кодекс Российской Федерации («Российская газета», 08.06.2006, № 121);

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» («Российская газета», 12.01.2002, № 6);

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Российская газета», 30.06.1998, № 121);

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» («Российская газета», 13.05.1999 № 91);

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» («Российская газета», 15.03.1995, № 52);

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» («Российская газета», 10.12.2011, № 278с);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 30.12.2008, № 266);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», 05.05.2006, № 95);

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» («Российская газета», 19.10.1999, № 206);

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» («Российская газета», 30.07.1997, № 145);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Российская газета», 08.10.2003, № 202);

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Российская газета», № 25, 13.02.2009);

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 27.11.1995, № 48, ст. 4556);

постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (Собрание законодательства Российской Федерации, 16.05.2005, № 20, ст. 1885);

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 13.05.2014);

постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.11.2006, № 45, ст. 4713);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.09.2015);

постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2005 № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.12.2005, № 50, ст. 5311);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2015);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.10.2015);

постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.11.2017);

приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 11.08.2010 № 313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Законность», 2010, № 11);

приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Законность», 2009, № 5);

приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» («Законность», 2014, № 7);

приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 14.05.2009, № 85);

Закон Кемеровской области от 18.01.2007 № 5-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере охраны окружающей среды» («Кузбасс», 26.01.2007, № 14);

Закон Кемеровской области от 14.02.2007 № 12-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов» («Кузбасс», 20.02.2007, № 31);

Закон Кемеровской области от 18.01.2007 № 6-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере недропользования» («Кузбасс», 26.01.2007, № 14);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 363 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора в Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 12.09.2012);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.05.2007 № 116 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов» («Кузбасс», 15.05.2007, № 83);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 533 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха в Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 28.11.2013);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 542 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов в Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 28.11.2013);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.06.2012 № 234 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического надзора» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 26.06.2012);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 15.12.2011 № 580 «Об исполнительных органах государственной власти Кемеровской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 17.12.2011);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.04.2012 № 137 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов

исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 17.04.2012);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2014 № 357 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения и признании утратившими силу некоторых постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 22.09.2014);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.10.2014 № 411 «Об утверждении Положения о департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области» (Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области, 15.10.2014).

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление РГЭН в Кемеровской области, приняты при наличии рекомендаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области, прокуратуры Кемеровской области, не имеют несоответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, не содержат коррупциогенные факторы; акты размещены на официальном сайте департамента: [www.kuzbasseco.ru](http://www.kuzbasseco.ru).

Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере недропользования, водных отношений, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, обращения озоноразрушающих веществ, государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня на территории Кемеровской области.

Сведения об организационной структуре департамента, утвержденной распоряжением Губернатора Кемеровской области от 11.11.2013 № 114-гк:

начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий специалист; отдел водного хозяйства; управление государственного надзора; отдел бюджетного учета и кадрового обеспечения; отдел охраны окружающей среды и экологической экспертизы; отдел недропользования; отдел по предоставлению прав пользования водными объектами; сектор правового обеспечения и организации закупок.

Департамент выполняет следующие государственные функции и услуги:

1. Рассмотрение обращений граждан (Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

2. Выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 25.06.2012 № 115).

3. Оформление государственной регистрации и выдача лицензий на право пользования участками недр местного значения, внесение изменений и дополнений в лицензии на право пользования участками недр местного значения, а также переоформление лицензий и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения на территории Кемеровской области (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 15.05.2012 № 86).

4. Согласование расчета размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 18.05.2015 № 83).

5. Осуществление регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами, регионального государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 12.02.2015 № 21).

6. Организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня на территории Кемеровской области (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 25.06.2012 № 114).

7. Предоставление водных объектов или их частей, находящихся в собственности Кемеровской области, в пользование на основании договоров водопользования (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 20.06.2012 № 110).

8. Предоставление водных объектов или их частей, находящихся в собственности Кемеровской области, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 08.08.2016 № 171).

9. Приостановление и возобновление действия разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и аннулирование разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух,

выданных департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 23.10.2012 № 180).

10. Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения на территории Кемеровской области (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 22.06.2012 № 113).

11. Согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условия (административный регламент утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 05.09.2012 № 141).

12. Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Кемеровской области (порядок утвержден постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.04.2007 № 100 «О порядке использования объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Кемеровской области»).

13. Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (порядок утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 25.02.2016 № 24).

14. Прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (порядок утвержден приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 12.01.2017 № 5).

Департамент является главным распорядителем средств областного бюджета, имеющим в своем ведении получателей средств областного бюджета (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2007 № 380 «Об утверждении перечня получателей средств областного бюджета, подведомственных главным распорядителям (распорядителям) средств областного бюджета»), главным администратором, администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.12.2009 № 475 «Об утверждении Порядка осуществления органами государственной власти Кемеровской области,

органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») и наделен полномочиями государственного заказчика для осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также осуществляет иные функции.

Подведомственное департаменту ГКУ КО «Областной комитет природных ресурсов» не исполняет функции по надзору.

Департамент при осуществлении надзора осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) по следующим вопросам: определение сроков проведения плановых проверок; информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности (в случае выявления нарушений законодательства, принятие мер по которым отнесено к полномочиям иного органа государственного контроля (надзора); а также запрос сведений и документов, которые не могут быть запрошены у проверяемого лица в ходе документарных проверок (в связи с тем, что могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля).

При доработке ежегодных планов проведения плановых проверок с учетом предложений органов прокуратуры, поступивших по результатам рассмотрения проекта планов, департамент взаимодействует с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля. При этом департамент руководствуется Правилами подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

Штатная численность работников структурного подразделения департамента, на которое возложены функции по государственному надзору, составляет 11 человек, штатная численность укомплектована полностью (2 человека находится в отпуске по уходу за ребенком). Из 9 сотрудников 7 человек осуществляли контрольно-надзорные мероприятия, 2 обеспечивали организацию, планирование, учет, ведение отчетности, мониторинг изменений в законодательстве. Все сотрудники имеют высшее образование; мероприятия по повышению квалификации не проводились.

В 2017 году аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась. Текущее количество аттестованных в качестве экспертов граждан – 14 человек. В отчетном периоде департаментом привлекались 3 экспертные организации к проведению 7 проверок.



Государственными инспекторами Кемеровской области в области охраны окружающей среды в 2017 году проведено 133 документарных и/или выездных проверки (в первом полугодии – 40, во втором – 93), учитываемых формой федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – госстатформой 1-контроль).

Всего проведено 95 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них внеплановых – 50 (в первом полугодии – 18, во втором – 32). Внеплановые проверки, проведенные по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, согласованы с прокуратурой Кемеровской области, количество таких проверок – 16. Отказано в согласовании проведения 5 внеплановых проверок. По итогам 75 проверок выявлены нарушения (в первом полугодии – 22, во втором – 53). По результатам 65 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях (в первом полугодии – 21, во втором – 44). Утвержденный план проведения плановых проверок в отчетном году выполнен полностью.

В ходе мероприятий, проведенных должностными лицами управления государственного надзора департамента в отчетном году, выявлено 596 правонарушений (в первом полугодии – 299, во втором – 297), в том числе – 166 правонарушений (в первом полугодии – 53, во втором – 113), учитываемых госстатформой 1-контроль, из них 18 (в первом полугодии – 4, во втором – 14) – связанных с неисполнением предписаний. Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, учитываемых госстатформой 1-контроль, – 59 (в первом полугодии – 19, во втором – 40); выдано более 125 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По результатам 46 проверок (в первом полугодии – 11, во втором – 35), учитываемых госстатформой 1-контроль, наложены административные наказания. Вынесены постановления о назначении административного штрафа на общую сумму 8 335 тыс. руб. (в первом полугодии – 2 060 тыс. руб., во втором – 6 275 тыс. руб.), учитываемую госстатформой 1-контроль; взыскано за отчетный год 3 505 тыс. руб.

Увеличение по сравнению с предыдущим годом числа плановых проверок привело к снижению доли внеплановых проверок и выявленных по ним правонарушений. Количество предписаний, выданных в 2016 году, по сравнению с 2015 годом значительно выросло, что сказалось на росте числа проверок предписаний в 2017 году и привело к снижению доли внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, при фактически неизменном количестве таких проверок.

Снижение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях,

связано с ростом числа проверок, проведенных в декабре 2017 года (относительно 2016 года) – на момент составления госстатформы 1-контроль дела по выявленным нарушениям еще не были возбуждены и не вошли в итоговую форму.

Общее увеличение числа проведенных проверок привело к увеличению суммы наложенных административных штрафов при неизменной платежеспособности поднадзорных лиц, что отразилось на таком показателе, как отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных штрафов, уменьшив его значение.

В целях профилактики нарушений природоохранного законодательства и ознакомления широкого круга лиц с требованиями действующего законодательства на официальном сайте департамента опубликован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), материалы с разъяснением норм действующего природоохранного законодательства. Для снижения административного давления на бизнес утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении плановых проверок всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения. Проверочный лист включает в себя вопросы о соблюдении обязательных требований, содержащихся в федеральных законах, подзаконных нормативных правовых актов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

В 2017 году департаментом заключено соглашение о взаимодействии с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кемеровской области. Также велось сотрудничество с общественными объединениями предпринимателей: проводились онлайн-семинары и встречи, подготавливались информационные материалы по соблюдению норм природоохранного законодательства, в том числе для средств массовой информации, принималось участие в специализированных выставках и общественных акциях.