****

**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

 **Кемеровской области**

**Приказ**

«\_31\_» \_\_января\_\_ 2019 № \_\_9\_\_

 г. Кемерово

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.08.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 № 85-рг «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее – Положение).

2. Сектору правового обеспечения и организации закупок (Мирошник Е.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

3. Отделу бюджетного учета и кадрового обеспечения (Романцова Л.М.) ознакомить с настоящим приказом сотрудников департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник департамента С.В. Высоцкий

 Утверждено

 приказом департамента природных

ресурсов и экологии Кемеровской области

от «31» января 2019 г. № \_9\_

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение) в департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее – департамент) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.08.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 № 85-рг «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

1.2. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности департамента.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса.

1.4. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства департамента в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса в департаменте

2.1. Организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, в том числе обеспечение контроля и анализа его эффективности, в департаменте осуществляет сектор правового обеспечения и организации закупок департамента (далее – сектор).

2.2. Сектор осуществляет следующие функции:

а) подготовка и представление начальнику департамента настоящего Положения (представление предложений по внесению изменений в него), а также иных документов департамента, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса в департаменте;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников департамента, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование сотрудников департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими органами исполнительной власти по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование департамента о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов департамента;

в) анализ проектов нормативных правовых актов департамента;

г) мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.3.1. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) сектором реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление в департаменте сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в департаменте, который содержит классифицированные по сферам деятельности департамента сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных департаментом на недопущение повторения нарушения.

2.3.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов департамента сектором реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: kuzbasseco.ru (далее – сайт департамента) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов департамента (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на сайте департамента уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление начальнику департамента сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты департамента.

2.3.3. При проведении (по мере разработки проекта) анализа проектов нормативных правовых актов сектором реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на сайте департамента проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

2.3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в департаменте сектором реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в департаменте;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом «а»](#Par18) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте;

в) ежегодное проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в департаменте.

2.3.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится сектором с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором составляется описание рисков согласно нижеприведенной матрице рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный  | Возможность выдачи предупреждения |
| Существенный  | Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства  |
| Высокий | Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

2.3.6. Ежегодно в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сектором разрабатывается План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, который утверждается приказом начальника департамента (далее – План). На постоянной основе сектором осуществляется мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных Планом.

2.3.7. Ежегодно в целях оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса сектором проводится оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте согласно разработанным федеральным антимонопольным органом ключевым показателям эффективности антимонопольного комплаенса.

3. Доклад об антимонопольном комплаенсе

3.1. Ежегодно сектором готовится доклад об антимонопольном комплаенсе, который включает в себя следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департамента антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

3.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе утверждается председателем Общественного совета при департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области, после чего размещается на сайте департамента.

3.3 Копия доклада об антимонопольном комплаенсе направляется департаментом в федеральный антимонопольный орган для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. Коллегиальный орган

4.1. Функции коллегиального органа в департаменте осуществляются Общественным советом при департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее - коллегиальный орган).

4.2. Коллегиальный орган выполняет следующие функции:

а) рассмотрение и оценка мероприятий департамента в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

5. Контроль за организацией и функционированием в департаменте антимонопольного комплаенса

5.1. Общий контроль за организацией и функционированием в департаменте антимонопольного комплаенса осуществляется начальником департамента.

5.2. К полномочиям начальника департамента относятся:

а) утверждение настоящего Положение и вносимых в него изменений, утверждение иных документов департамента, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за несоблюдение сотрудниками департамента настоящего Положения;

в) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

г) осуществление контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.