Свод поступивших замечаний и предложений по проекту откорректированной территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Кемеровской области (15.11.2019)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Организация, учреждение предоставившие замечания и предложения | Замечания и предложения | Учтено/не учтено |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Междуреченский городской округ | 1. Сводные данные по имеющемуся контейнерному парку, зоны Юг (территориальная схема стр. № 109) содержит информацию о 1858 установленных на территории Междуреченского городского округа контейнеров, в тоже время в действительное количество контейнеров составляет 1538 шт.
2. В перечне объектов несанкционированного размещения ТКО (территориальная схема стр. № 138) отсутствуют данные о площади планируемых к восстановлению земель, в тоже время, реальная площадь требующая рекультивации составляет 36 гектар. Также указан объем размещенных отходов 200000 тонн, реальный объем размещенных отходов составляет 398306 тонн.
3. В текущей схеме транспортирования отходов (территориальная схема стр. № 202), для Междуреченского городского округа неверно указано место выгрузки и город расположения (г. Мыски) места выгрузки отходов.
 | Не учтено, 1858 контейнеров – это контейнеры и жилого сектора и юридических лицУчтеноНе учтено. Согласно информации регионального оператора МПС в г. Междуреченске будет ликвидирована в 2020 году |
| 2 | Юргинский городской округ | Предлагаем внести следующие изменения:  В приложении А1 колонка D – заменить многоквартирные дома на группу жилых домов в следующих строках: 9472, 9473, 9474, 9476, 9477, 9478, 9480, 9482, 9483, 9484, 9485, 9486, 9488, 9489, 9490, 9491, 9492, 9493, 9494, 9495, 9496, 9497, 9498, 9499, 9500, 9501, 9502, 9507, 9505, 9509, 9511, 9514, 9518, 9519, 9520, 9521, 9522, 9523, 9524, 9525, 9526, 9527, 9528, 9530, 9531, 9532, 9533, 9536, 9543, 9545, 9555, 9583, 9585, 9586, 9587, 9591, 9595, 9596, 9597, 9598, 9599, 9600, 9604, 9606, 9607, 9610, 9611, 9613, 9615, 9616, 9617, 9619, 9627, 9628, 9629, 9630, 9631, 9632, 9633, 9635, 9636, 9637, 9638, 9639, 9640, 9642, 9643, 9646, 9647, 9648, 9649, 9650, 9651, 9652, 9653, 9654, 9655, 9657, 9658, 9659, 9660, 9661, 9662, 9664, 9665, 9667, 9668, 9669, 9670, 9673, 9678, 9680, 9681, 9682, 9686, 9687, 9688, 9700, 9701, 19774, 19775, 19776, 19777, 19778, 19779, 19780, 19781, 19782, 19783, 19785, 19791, 19792, 19793, 19794, 19797, 19798, 19799, 19800, 19801, 19802, 19803, 19804, 19805, 19806, 19807, 19808, 19809, 19810, 19811, 19812, 19813, 19815, 19816, 19817, 19819, 19820, 19823, 19824, 19825, 19826, 19827, 19829, 19833, 19834, 19835, 19842, 19845, 19846, 19871, 19872, 19873, 19874, 19875, 19878, 19890, 19891, 19892, 19893, 19897, 19900, 19901, 19916, 19917, 19918, 19919, 19925, 19926, 19927, 19928, 19929, 19930, 19937, 19938, 19939, 19940, 19941, 19942, 19944, 19946, 19947, 19948, 19949, 19950, 19951, 19953, 19983, 19984, 19987, 19990, 19991, 19992, 19993, 19996, 19999, 20000, 20003, 20008, 20056, 20059, 20062, 20063, 20076, 20102, 20104, 20105, 20106, 20121, 20122, 20124, 20125, 20126, 20127, 20128, 20129, 20140, 20141, 20142, 20143, 20144, 20145, 20146, 20147, 20148, 20354, 20540, 20541, 20542, 20543, 20544, 20545, 20546, 20547, 30011, 30012, 30017, 30018, 30019, 30020, 30021, 30022, 30023, 30024, 30025, 30026, 30027, 30028, 30029, 30030, 30031, 30032, 30038, 30039, 30040, 30041, 30042, 30043, 30044, 30045, 30046, 30047, 30048, 30049, 30050, 30052, 30053, 30055, 30062, 30063, 30064, 30066, 30067, 30068, 30069, 30070, 30071, 30072, 30073, 30074, 30292, 30293, 30294, 30295, 30296, 30299, 30304, 30305, 30306, 30307, 30308, 30309, 30313, 30314, 30315, 30679, 30680, 30681, 30682, 30683, 30684; В строках № 9589 и 19863 колонке D заменить группу жилых домов на многоквартирные дома. Убрать строку № 20002 в связи со сносом данного дома. | Учтено  |
| 3 | Мариинский муниципальный район | После ознакомления с проектом Территориальной схемы отходов производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, выявлено, что на странице 101 таблица 20 столбец 3 «Организации, осуществляющие вывоз ТКО» указаны три организации ООО «Бытовик», ООО «Мариинск Тревел», ООО «Уют».В настоящее время вывозом ТКО занимается две организации ООО «Бытовик» и ООО «Чистый город Кемерово».Просим Вас при актуализации Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления внести соответствующие изменения.  | Не учтено. Замечания относятся к утвержденной территориальной схеме |
| 4 | Прокопьевский муниципальный район | Повторно просим внести изменение в Таблицу № 27. «Перечень объектов несанкционированного размещения ТКО по данным органов местного самоуправления» в графу 6 (масса/объем размещенных отходов) по Прокопьевскому муниципальному району: объем отходов свалки, расположенной на северо-восток от п. Ключи Яснополянского сельского поселения составляет 39870 м3 по проекту на изыскательские и проектные работы по ликвидации этой несанкционированной свалки и рекультивации земельного участка. Указанная в таблице масса отходов - 3000 тонн не соответствует действительности, проектом не определялась, фактическая масса отходов может быть определена по данным весового контроля при размещении на полигоне. | Не учтено. Не представлены подтверждающие материалы (выкопировка на изыскательские и проектные работы по ликвидации этой несанкционированной свалки и рекультивации земельного участка из проекта).  |
| 5 | Топкинский муниципальный округ | Откорректировать Реестр контейнерных площадок. В сводных данных количество контейнерных площадок, расположенных на территории района всего 611 штук, количество контейнеров – 1547 штук, суммарная вместимость (куб метров) - 364, суммарная вместимость (тонн/год) – 15828, масса образуемых отходов (тон/год) – 12703, потребность в контейнерах (1,1 куб. метра) - 25 | Учтено. |
| 6 | ООО «Чистый Город Кемерово» | 1) В целях сокращения затрат на транспортирование ТКО, а также формирования на территории области инфраструктуры по обращению с ТКО, региональным оператором были внесены предложения по строительству перегрузочных станций в следующих муниципальных образованиях:1) Анжеро-Судженский городской округ (год ввода в эксплуатацию – 2021);2) Березовский городской округ (год ввода в эксплуатацию – 2020);3) Промышленновский муниципальный район (год ввода в эксплуатацию – 2021);4) Топкинский муниципальный район (год ввода в эксплуатацию – 2021);5) Юргинский городской округ (год ввода в эксплуатацию – 2021);6) Яшкинский муниципальный район (год ввода в эксплуатацию – 2021);7) Тяжинский муниципальный район (площадка временного накопления) (год ввода в эксплуатацию – 2021);8) Гурьевский муниципальный район (год ввода в эксплуатацию – 2022);9) Мариинский муниципальный район (год ввода в эксплуатацию – 2022).Однако, предложения регионального оператора не были учтены Департаментом в проекте Территориальной схемы, предложенной к третьим общественным обсуждениям.Департаментом оставлены перегрузки только в Гурьевском и Мариинском муниципальных районах (в двух из восьми предложенных). Сокращение количества перегрузок приводит к увеличению затрат на транспортирование. Исходя из данных Территориальной схемы о средней протяженности маршрута транспортирования и количестве перевозимых ТКО (Приложение В1. Перспективная логистика), региональным оператором проведен сравнительный расчет затрат на транспортирование при наличии перегрузочных станций (как было в варианте Территориальной схемы, который прошел вторые общественные обсуждения в период с 27.09.2019 по 17.10.2019), и затрат по текущему варианту Территориальной схемы.Согласно раздела 12 Территориальной схемы затраты на транспортирование для зоны деятельности Север на базовый год приняты на уровне 49,31 рублей на тонно-километр первого звена транспортирования (от объектов накопления отходов до объектов их перегрузки/обработки) и 28,31 рублей на тонно-километр второго звена транспортирования (от объектов перегрузки до объектов обработки и от объектов обработки до объектов размещения), Итоговый результат сравнения вариантов транспортировки ТКО представлен в таблицах.Как видно из представленных таблиц, затраты на транспортирование без строительства предложенных региональным оператором мусороперегрузочных станций в среднем возрастают на 145 млн. рублей в год. Кроме того, отсутствие перегрузочных станций увеличивает затраты операторов по транспортированию ТКО, так как в связи с большими расстояниями увеличивается потребность в количестве машин необходимых для транспортирования в первом звене, как следствие ухудшаются показатели эффективности работы единицы автотранспорта. Для примера можно рассмотреть вывоз ТКО из г. Березовский. В этом городе более 150 крупногабаритных контейнеров объемом 7,6 м3, которые вывозятся мусоровозами с портальной загрузкой. Без мусороперегрузочной станции количество рейсов, которые выполнит 1 мусоровоз составит не более 5, при этом рентабельность такого типа мусоровозов наступает при выполнении от 8-10 рейсов.Также необходимо отметить, что Департаментом вместо строительства перегрузочных станций предложено продлить эксплуатацию объектов по размещению ТКО в следующих муниципальных образованиях: Мариинский, Промышленновский и Яшкинский муниципальные районы до 2022 года (включительно). Региональным оператором проанализированы Приложение А-7. Объекты размещения ТКО и Приложение В-1. Перспективная логистика проекта Территориальной схемы. Анализ технических характеристик данных объектов показывает, что остаточная емкость полигонов будет исчерпана ранее 2022 года (в Мариинском муниципальном районе к началу 2020 года, в Промышленновском муниципальном районе – в 2021 году, в Яшкинском муниципальном районе – в 2021 году). Кроме того, в случае исключения перегрузочных станций расстояние транспортирования ТКО по отдельным территориям составит:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование района** | **Средний пробег (1 плечо), км** |
| **Без перегрузок** | **С учетом перегрузок** |
| Ижморский муниципальный район, Колыонское сельское поселение | 201 | 107 |
| Ижморский муниципальный район, Святославское сельское поселение | 198 | 101 |
| Юргинский муниципальный район, Зеледеевское сельское поселение | 189 | 84 |
| Ижморский муниципальный район, Постниковское сельское поселение | 186 | 88 |
| Яйский муниципальный район, Улановское сельское поселение | 179 | 71 |
| Ижморский муниципальный район, Ижморское городское поселение | 170 | 78 |
| Юргинский муниципальный район, Проскоковское сельское поселение | 165 | 61 |
| Яйский муниципальный район, Яйское городское поселение | 164 | 61 |
| Яйский муниципальный район, Китатское сельское поселение | 163 | 60 |
| Юргинский муниципальный район, Мальцевское сельское поселение | 161 | 56 |
| Яйский муниципальный район, Марьевское сельское поселение | 160 | 57 |
| Яйский муниципальный район, Бекетское сельское поселение | 158 | 56 |
| Яйский муниципальный район, Вознесенское сельское поселение | 157 | 48 |
| Яшкинский муниципальный район, Ленинское сельское поселение | 151 | 68 |
| Ижморский муниципальный район, Симбирское сельское поселение | 151 | 103 |
| Яйский муниципальный район, Кайлинское сельское поселение | 151 | 44 |
| Яшкинский муниципальный район, Пашковское сельское поселение | 145 | 63 |
| Ижморский муниципальный район, Троицкое сельское поселение | 144 | 92 |
| Яйский муниципальный район, Судженское сельское поселение | 141 | 39 |
| Яйский муниципальный район, Безлесное сельское поселение | 139 | 30 |
| Промышленновский муниципальный район, Падунское сельское поселение | 137 | 62 |
| Яшкинский муниципальный район, Акациевское сельское поселение | 135 | 52 |
| Промышленновский муниципальный район, Вагановское сельское поселение | 135 | 67 |
| Тайгинский городской округ | 134 | 60 |

Необходимо учесть и морфологический состав ТКО, образующихся в большинстве территорий зоны деятельности регионального оператора. Так, ввиду особенностей климатических условий, порядка 80 % ТКО, образованных на территории индивидуальной жилищной застройки, составляют золошлаковые отходы, плотность которых значительно выше средних показателей. Указанное обстоятельство состоит в прямой взаимосвязи с количеством необходимых к использованию машин.Таким образом, включение перегрузочных станций по предложению Регионального оператора является необходимым и экономически обоснованным условием осуществления деятельности по организации обращения с ТКО на территории зоны «Север».Поскольку, исключение перегрузочных станций из проекта Территориальной схемы напрямую затрагивает права и законные интересы Регионального оператора, а также потребителей услуги, данная информация направлена в Публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», а также в Прокуратуру Кемеровской области-Кузбасса для дачи правовой оценки принимаемым действиям. 2) Ранее направленным письмом ООО «Чистый Город Кемерово» предлагало включить в проект Территориальной схемы строительство мусороперерабатывающего завода на территории Кемеровского городского округа (предлагаемый объем инвестиций 500 млн. рублей). На сегодняшний день, в проект Территориальной схемы к третьему обсуждению Департаментом был внесен мусороперерабатывающий завод с аналогичными характеристиками с объемом инвестиций 1,5 млрд. рублей. Увеличение объема инвестиций непосредственно затрагивает права неопределенного круга лиц – потребителей услуги по обращению с ТКО. В связи с чем, данная информация будет направлена в Прокуратуру Кемеровской области-Кузбасса для проверки законности и принятия решения, направленного на защиту интересов потребителей услуги. | Не учтено. Не представлены экономические обоснования целесообразности строительства перегрузочных станций.Согласно рекомендациям УФАС России : «Необходимо принять все возможные меры, способствующие экономически обоснованному формированию единого тарифа регионального оператора, чтобы исключить негативные социально-экономические последствия и рост социальной напряженности населения».Принято в работу  |
| 7 | ООО «Гурьевское ЖКХ» | В связи с планированием работ по строительству мусороперегрузочной станции в Гурьевском районе (срок ввода в эксплуатацию 2022 год), просим Вас рассмотреть возможность внесения следующих изменений в соответствующие разделы «Проекта откорректированной территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Кемеровской области»: Разрешить эксплуатацию Полигона ТКО г. Гурьевска и включить его в перспективную логистическую модель (схему потоков ТКО на период 2020-2030 годов) (Приложение В1) до ввода в работу станции – срок 2022 год);Внести изменение в Электронную модель территориальной схемы» с указанием Полигона действующим. | Не учтено. Предложение может быть учтено после утверждения в установленном порядке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение |
| 8 | ООО «Эдельвейс-М» | Рассмотрев вторичный проект откорректированной территориальной схемы по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Эдельвейс М» предлагает изменить срок вывода из эксплуатации Полигона ТБО г. Мариинска с 2023г на 2025г в связи с тем, что в Реестре объектов размещения отходов на территории Кемеровской области количество размещенных отходов по состоянию на 01.01.2019 составляет 111 042,43 тонны, что указывает на остаточную вместимость отходов 95 207,57 тонн (как минимум 6 лет работы полигона). По данным отчетов 2-ТП (отходы), МСП средняя годовая масса отходов принятая на Полигон ТБО г Мариинска за последние 5лет составляет 9500 тонн , при анализе поступления отходов от регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Чистый город Кемерово» (работает с 01.07.2019г) среднемесячный тоннаж 730тонн, среднегодовой около 9000 тонн.  На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения в проект Территориальной схемы обращения с отходами по Кемеровской области и увеличить срок деятельности Полигона. | Не учтено. Предложение ООО «Эдельвейс-М» внесено без учета увеличения объема отходов в связи с перенаправлением потоков из других муниципальных образований. Согласно расчеты электронной модели территориальной схемы мощность полигона будет исчерпана в 2023 году. Возможно рассмотреть вопрос при следующей корректировке с учетом текущей ситуации после начала работы регионального оператора. |
| 9 | ООО «Полигон» г. Полысаево | Согласно Технического перевооружения №1 полигона твердых бытовых отходов г. Полысаево, которое не требует государственную экологическую экспертизу, учитывая технологию складирования, которая реализуется уплотнением отходов 4 кратным проходом бульдозера по одному месту, бульдозеры уплотняющие ТБО, двигаются вдоль длинной стороны карты и уплотняют ТБО до плотности – 750 кг/м3, таким образом определена среднегодовая мощность заполнения емкости отходами, принято усредненное значение 40000 тонн твердых отходов в год.Исходя из значений фактической емкости полигона 2211000 тонн просим Вас утвердить среднегодовую мощность заполнения полигона в размере 40000 тонн твердых отходов.  | Не учтено. Проект по техническому перевооружению полигона пока не реализован. Возможно учесть при следующей корректировке территориальной схемы (после получения разрешительной документации и начала реализации проекта с учетом текущей ситуации) |
| 10 | ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов» | Исправить таблицу 39 «Расстояния до объектов размещения ТКО» Территориальной схемы.Транспортирование отходов в 2020 году с мусороперегрузочной станции Прокопьевского городского округа для размещения осуществляется транспортом 2-го звена на полигон ООО «ЭкоЛэнд», хотя при примерно одинаковых расстояниях целесообразней направлять ТКО на захоронение на полигон ООО «Феникс», где транспортные потоки идут по трассе и не проходят по основным городским маршрутам. В результате перераспределения потоков экономится время на транспортирование и на размещение, так как тариф на размещение ООО «ЭкоЛэнд» (1319,13 руб./т) превышает тариф на размещение ООО «Феникс» (509,87 руб./т) в 2,5 раза. Тарифы на размещения утверждены Региональной Энергетической Комиссией Кемеровской области на 2020 год. | Учтено, принято в работуНе учтено. Не целесообразно ввиду отсутствия утвержденной инвестиционной программы, направленной на введение в эксплуатацию объектов по обработке ТКО. |
| 11 | Роспотребнадзор | Предусмотреть бесконтейнерную систему накопления ТКО (возможность накопления ТКО в специальных пакетах, предоставленных региональными операторами), в соответствии с Правилами обращения с ТКО, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156. | Не учтено. В тексте территориальной схемы есть ссылка о том, что места накопления должны соответствовать положениям СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».Исключить сбор в мешках решили члены рабочей группы 26.08.19. Это соответствует постановлению КА КО от 27.03.2017 № 132 |
| 12 | Южно-Сибирское Межрегиональное Управление Росприроднадзора  | В приложениях А8-А13 сведения о лицензиатах не актуализированы. Актуализированный реестр лицензий 2016-2019 для внесения изменений в Территориальную схему прилагается. | Учтено. Принято в работу |

Кроме того в повторных общественных обсуждениях приняли участие: Управление ФАС; департамент предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области; департамент строительства Кемеровской области, Администрации Березовского, Мысковского, Прокопьевского, Осинниковского, Калтанского городских округов, Администрации Малопесчанского сельского поселения Мариинского муниципального района, Промышленновского, Кемеровского, Ленинск-Кузнецкого муниципальных районов. При рассмотрении проекта откорректированной территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Кемеровской области замечаний и предложений нет.