

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник департамента  
природных ресурсов и экологии  
Кемеровской области

  
С.В. Высоккий

ПРОТОКОЛ №2  
расширенного заседания рабочей группы по вопросам переработки  
крупногабаритных шин на территории Кемеровской области

16.10.2019 г.

г. Кемерово

**Присутствовали:**

1. Высоккий Сергей Васильевич – начальник департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области, руководитель группы
2. Соленцов Роман Вячеславович – начальник отдела горно-металлургической и машиностроительной промышленности департамента промышленности Кемеровской области
3. Овчинникова Светлана Владимировна – начальник отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора
4. Хохлова Анастасия Владимировна – ведущий специалист-эксперт отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора
5. Чернова Елена Викторовна – главный специалист отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области
6. Марьев Владимир Александров - руководитель НМЦ «Управление отходами и вторичными ресурсами» ФГАУ «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики»
7. Захарова Анна Евгеньевна – юрисконсульт Союза производителей и импортеров шин ЭкоШинСоюз
8. Волынкина Екатерина Петровна – президент ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов»
9. Кривко Петр Александрович - директор ООО «Эко Таун»
10. Трубецкая Наталья Сергеевна – исполнительный директор ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов»
11. Федотенко Сергей Михайлович – советник генерального директора по науке ООО «Промпереработка»
12. Романовская Татьяна Алексеевна – заместитель генерального директора по экологии ООО «Технологии рециклинга»

13. Шамин Виталий Николаевич – генеральный директор ООО «Промпереработка»

14. Хамин Антон Владимирович – заместитель директора ООО «Кузнецкэкология»

15. Маслова Оксана Николаевна – исполнительный директор ООО «СибЭкоПром»

16. Кутылкин Виктор Алексеевич – генеральный директор ООО «ПромЭко»

**Приглашенные:** представители угледобывающих и транспортных организаций, уполномоченный по защите прав предпринимателей Кемеровской области, специалист Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, руководитель направления Центра управления проектами АО «Кузбасский технопарк», руководители отходоперерабатывающих предприятий, ученые.

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. О деятельности рабочей группы по вопросу переработки крупногабаритных шин (далее – КГШ) на территории Кемеровской области.**

Высоцкий С.В., начальник департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

**2. Утилизация крупногабаритных шин в Кузбассе: проблемы и возможности.**

Хамин А.В., заместитель директора ООО «Кузнецкэкология».

**3. Интеграция процессов переработки отработанных КГШ и СКГШ в Кузбассе в общероссийскую программу стимулирования утилизации изношенных шин.**

Захарова Анна Евгеньевна, юрисконсульт Союза производителей и импортеров шин ЭкоШинСоюз.

**4. Реализация расширенной ответственности производителей и импортёров в отношении КГШ и СКГШ. Развитие отрасли или декларация о выполненной ответственности.**

Марьев Владимир Александрович, руководитель НМЦ «Управление обращением с отходами и вторичными ресурсами» ФГАУ «НИИ «ЦЭПП» при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

### **СЛУШАЛИ:**

**Высоцкий С.В.:** Проинформировал о том, что по инициативе переработчиков крупногабаритных шин и в соответствии с распоряжением заместителя Губернатора Кузбасса (по промышленности транспорту и экологии) Панова А.А. утвержден состав рабочей группы (РГ) по вопросам переработки крупногабаритных шин (КГШ) на территории Кемеровской области.

Основной целью рабочей группы является разработка и реализация комплекса мероприятий по созданию системы обращения с крупногабаритными шинами в Кемеровской области.

Доложил о проведенных мероприятиях в рамках дорожной карты по вопросам переработки шин, в том числе крупногабаритных (КГШ), на территории Кемеровской области.

Основными задачами, отраженными в дорожной карте, являются:

- Проведение инвентаризации и мониторинга организаций, принимающих и перерабатывающих КГШ, получение информации о фактических объемах переработки. По данной задаче направлен запрос в Росприроднадзор, получен перечень организаций, имеющих лицензию на обращение с шинами. Разработана форма опросных листов для отходопереработчиков и в ближайшее время планируется посещение переработчиков для формирования Реестра компаний, реально перерабатывающих КГШ (осуществляющие реальную утилизацию с производством вторичной продукции и соблюдающие природоохранное законодательство).
- Определение объемов поступления КГШ на территорию Кузбасса.
- Проведение инвентаризации и мониторинга организаций, использующих КГШ, получение информации о реальных объемах образования изношенных КГШ. Направлен запрос в Гостехнадзор, получен полный перечень предприятий, владеющих спецтехникой, использующей КГШ. Планируется работа с образователями КГШ по уточнению объемов образующихся шин, а также по информированию этих компаний о результатах работы группы.
- Сбор информации об объемах образования шин и подготовка предложений по внесению изменений в законодательные и нормативно-правовые акты, направленных на легализацию процессов образования и утилизации изношенных шин.

Отметил, что работа по созданию прозрачных механизмов образования и утилизации всех отходов ведется на федеральном уровне. Уже функционирует единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ), биологических отходов (система «Меркурий»), в июле этого года Президентом Российской Федерации Путиным В.В. подписан закон о единой государственной системе обращения с отходами I-II классов опасности.

На федеральном уровне рассматривается возможность создания единой системы учета отработанных шин, в том числе крупногабаритных. В связи с этим Кузбасс, как регион входящий в тройку лидеров по объему образования КГШ в России, должен стать передовым в этом сегменте переработки.

**Хамин А.В.:** Рассказал о ситуации со сбором КГШ, показал возможные пути решения данной проблемы, путем передачи КГШ и СКГШ в 100% объеме на утилизацию и экономические выгоды для предприятий, образующих КГШ.

Главная задача - создать прозрачную систему обращения с КГШ.

**Захарова А.Е.:** Доложила о деятельности ЭкоШинСоюза, перспективах применения опыта ЭкоШинСоюза в создании системы по обращению с отходами от использования шин в формировании системы обращения с КГШ в Кузбассе.

КГШ являются специфическим видом отходов, которые образуются не во всех субъектах Российской Федерации. Регионы, в которых образуются КГШ: Белгородская область, Кемеровская область, Мурманская область.

Отметила, что для Кузбасса, лидера среди российских регионов в угледобывающей промышленности, утилизация КГШ является более, чем актуальной. Кузбасс имеет значительный сырьевой потенциал и наибольшее количество реально работающих переработчиков КГШ в стране.

Важно развивать утилизацию отработанных КГШ и СКГШ в Кузбассе на основе сформировавшихся практик утилизации изношенных шин, учитывая особенности КГШ по сравнению со стандартными шинами. Полагает, что опыт ЭкоШинСоюза в сфере организации системы утилизации отходов от использования шин станет важным вкладом в развитие утилизации отработанных КГШ и СКГШ в Кузбассе.

Физические размеры КГШ влекут следующие особенности их утилизации: специфическое оборудование и высокая стоимость транспортирования.

Основные составляющие процесса утилизации КГШ, как и иных изношенных шин: сбор, реальная утилизация, реализация конечной продукции.

Недостающими звеньями в формирующейся отрасли утилизации КГШ в Кузбассе являются:

1. Взаимодействие образователей изношенных шин и переработчиков: нахождение взаимоприемлемых вариантов сдачи КГШ на утилизацию.

2. Обеспечение дополнительных финансовых стимулов для развития предприятий по утилизации отработанных КГШ, в т.ч. участие предприятий-переработчиков в программах по исполнению нормативов утилизации в рамках расширенной ответственности производителей (далее – РОП), организуемых ЭкоШинСоюзом.

3. Отсутствие текущих условий для осуществления сквозного мониторинга отработанных КГШ подтверждает важность индивидуальных программ по развитию переработчиков, реализуемых ЭкоШинСоюзом.

В целях упрощения процесса транспортирования КГШ предлагается законодательно закрепить глубину утилизации и рассмотреть возможность освобождения от лицензирования деятельности по измельчению КГШ в крупные чипсы, осуществляемой с целью оптимизации транспортирования КГШ.

**Марьев В.А.:** Рассказал о концепции совершенствования РОП, с введением которой будет наложен пятилетний мораторий на самостоятельную утилизацию шин производителями. Оператором РОП может стать Российский экологический оператор.

Обратил внимание, что РОП введен с 2015 года, но считается неэффективным механизмом, так как нет прозрачности. Работает на создание

системы сбора и транспортирования, на создание системы переработки РОП работает не в должной мере.

ФГАУ «НИИ «ЦЭПП» выступил с законодательной инициативой по созданию федеральной схемы по управлению однородными видами отходов (например, шины), что позволит наладить взаимодействие между образователями КГШ и переработчиками и повысить интерес производимой вторичной продукции. Также в этом документе будут прописаны меры поддержки перерабатывающих предприятий.

**Высоцкий С.В.:** Отметил, что нарушение природоохранного законодательства уголовно наказуемо. Выступил за создание прозрачной системы и предложил создать само регулируемую организацию переработчиков шин, которая будет контролировать своих членов и предоставлять отчетность.

**Семенов С.Н., Латышенко Е.В.:** Высказали мнение о необходимости маркировки каждой шины и передачу на утилизацию шин с паспортами.

#### **РЕКОМЕНДОВАЛИ:**

##### **1. Департаменту природных ресурсов и экологии Кемеровской области:**

1.1. Направить запросы отходоперерабатывающим предприятиям, имеющим лицензии на деятельность по обращению с отходами, с приложением опросного листа (анкеты) о фактических объемах переработки изношенных шин и производства продукции из переработанных шин, в том числе крупногабаритных.

Срок: до 15.11.2019

1.2. Распространить среди организаций, в результате хозяйственной деятельности которых образуются КГШ и СКГШ, рекомендации по сотрудничеству с экологически ответственными отходоперерабатывающими организациями Кузбасса (осуществляющими реальную утилизацию с производством вторичной продукции и соблюдающими природоохранное законодательство).

Срок: до 31.12.2019

1.3. Провести расширенное совещание с образователями и переработчиками КГШ с участием руководителей основных угледобывающих компаний и их подрядчиков.

Срок: до 15.02.2020

##### **2. Департаменту угольной промышленности Кемеровской области:**

2.1. Направить запросы всем основным угледобывающим компаниям и их подрядчикам по объемам закупки шин, образования отработанных шин и утилизации шин за 2018-2019 г.

Срок: до 15.11.2019

2.2. Представить в рабочую группу информацию об объемах закупки шин, образования отработанных шин и утилизации шин за 2018-2019

Срок: до 15.12.2019

**3. Департаменту транспорта и связи Кемеровской области:**

3.1. Направить запросы транспортным компаниям, эксплуатирующим большегрузную технику, по объемам закупки шин, образования отработанных шин и объемах утилизации шин за 2018-2019 г.

Срок: до 15.11.2019

3.2. Представить в рабочую группу информацию об объемах закупки шин, образования отработанных шин и утилизации шин за 2018-2019 г.

Срок: до 15.12.2019

**4. Членам рабочей группы:**

4.1. Проработать на федеральном уровне возможность маркировки КГШ с целью отслеживания ее жизненного цикла. (Марьеву В.А.)

Срок: до 31.12.2019

4.2. Организовать проведение круглого стола по утилизации КГШ в рамках Сибирского экологического форума 2020.

Срок: 16.10.2020

4.3. Подготовить рекомендации образователям КГШ и СКГШ по сотрудничеству с экологически ответственными отходоперерабатывающими организациями Кузбасса (осуществляющими реальную утилизацию с производством вторичной продукции и соблюдающими природоохранное законодательство).

Срок: до 31.12.2019

Секретарь

\_\_\_\_\_ Н.С. Трубецкая