

Концепция экологической политики Кемеровской области - Кузбасса (ПРОЕКТ)

1. Общие положения

1. Концепция экологической политики (далее Концепция) является составной частью документов по стратегическому планированию социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса (далее Кузбасса), определяющая основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи, приоритеты и механизмы реализации региональной политики в сфере экологической безопасности.

2. Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации 30 апреля 2012 года, Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации №176 от 19 апреля 2017 года и другие нормативные акты.

3. Настоящая Концепция является основой для формирования системы экологической безопасности на региональном уровне

4. Концепция экологической политики Кемеровской области - это совокупность (свод) принципов, целей и направлений для совершенствования деятельности по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности населения региона.

5. Экологическая политика - это действия для достижения поставленных экологической стратегией целей, рассчитанных на возможности и сроки достижений в области охраны окружающей среды, сохранения здоровья населения и рационального использования природных ресурсов, а также формирования экологических отношений для решения политических, социальных и экономических задач.

6. Системообразующими факторами региональной экологической политики определены: экономический, антропогенная нагрузка на окружающую среду, состояние здоровья населения.

Актуальность разработки концепции экологической политики Кузбасса определяется следующими факторами:

- высокой антропогенной нагрузкой на экосистемы региона, являющейся причиной утраты биологического разнообразия, представляющей угрозу для выполнения экологических (очистка воздуха и воды, стабилизация и регулирование климата, детоксикация и утилизация отходов и пр.) и рекреационных функций;
- многократным превышением темпов роста загрязненных и нарушенных земель над темпами их рекультивации, низким уровнем переработки и утилизации вторичных и попутных ресурсов, отходов производства и потребления, незначительным удельным весом внедренных ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- значительным износом основных производственных фондов, которые не могут обеспечить комплексное и рациональное использование природных ресурсов и, соответственно, максимизировать природопользование;
- высоким уровнем экологически обусловленной заболеваемости населения, приводящей к значительному ущербу экономике региона;
- значительными масштабами накопленного экологического ущерба в результате деятельности экономики предыдущих периодов;
- необходимостью перехода на принцип применения наилучших доступных технологий (НДТ) в соответствии с современной промышленной экологической политикой России.

Разработка настоящей Концепции обусловлена также необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики региона в процессе его инновационного развития.

2. Стратегическая цель, задачи и принципы

Целью экологической политики Кемеровской области является снижение негативного воздействия на окружающую среду и сохранение здоровья населения.

Целью Концепции экологической политики Кузбасса является научное обоснование приоритетов, принципов и механизмов их реализации, обеспечивающих экологическую безопасность, высокий уровень здоровья населения и качество окружающей среды.

Задачи Концепции экологической политики Кузбасса:

- определить приоритеты региональной экологической политики;
- определить принципы региональной экологической политики;
- определить механизмы регионального управления, обеспечивающие поэтапное улучшение качества окружающей природной среды.

Задачи экологической политики Кузбасса

Достижение стратегической экологической цели социально-экономического развития Кузбасса обеспечивается решением основных задач:

- формирование эффективной системы управления и взаимодействия органов власти по обеспечению рационального природопользования и экологической безопасности на территории региона;
- обеспечение экологически ориентированного и энергоэффективного экономического роста, основанного на поэтапном переходе на применение наилучших доступных технологий;
- учет экономической ценности экосистем и объектов биоразнообразия при принятии решений по освоению новых территорий;

- внедрение цифровых технологий в практику управления природоохранной деятельностью и рациональным природопользованием;
- обеспечение поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду, экологически безопасного обращения с отходами и восстановления нарушенных экосистем;
- ликвидация объектов накопленного экологического ущерба и восстановление территории;
- сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, в том числе путем создания системы охраняемых природных территорий регионального значения;
- обеспечение консолидации усилий участников гражданского общества на решение вопросов охраны окружающей среды и доступности экологической информации;
- формирование экологической культуры, развитие системы экологического образования и воспитания.

Положения Концепции экологической политики Кузбасса основаны на принципах достоверности и научной обоснованности, законности, комплексности и региональной специфичности, преемственности, гласности и учета общественного мнения. Экологическая политика Кузбасса реализуется на основе ключевых принципов:

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества в целях устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности;
- презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

– ответственность региональных органов государственной власти за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения;

– открытость достоверной информации о состоянии окружающей среды;

– участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду.

3. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологического благополучия и экологической безопасности Кузбасса

Решение стратегических задач экологической политики Кузбасса возможно благодаря развитию приоритетных направлений в повышении экологической эффективности природоохранной деятельности и рационального природопользования:

- снижение и предотвращение выбросов в атмосферный воздух в городах и иных населенных пунктах;

- увеличение объемов утилизации газа метана угольных пластов;

- предотвращение загрязнения водных объектов, снижение объема забора чистой воды сброса загрязненных сточных вод;

- увеличение площадей рекультивированных земель и сохраненных экосистем;

- снижение объемов образования отходов 1-5 классов опасности и увеличение удельного веса их обезвреживания и переработки;

- развитие системы экологического образования, просвещения и экологической культуры.

4. Механизмы реализации экологической политики Кузбасса

Экологическая политика Кузбасса в целях решения стратегических экологических задач и реализации ключевых приоритетов использует следующие механизмы (далее - механизмы):

а) Механизмы формирования эффективной региональной системы управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования:

- внедрение в систему управления результатов стратегической экологической оценки и рискориентированного подхода, а также системы экологического мониторинга с использованием цифровых технологий;
- участие и учет законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку;
- разработка и внедрение в практику оценки эффективности деятельности органов региональной власти и результативности настоящей экологической политики индикаторов устойчивого развития Кузбасса (Приложение 1);
- привлечение общественности и бизнеса к обсуждению и разработке стратегических экологических программ и мероприятий.

б) Механизмы обеспечения экологоориентированного и энергоэффективного экономического роста:

- разработка и реализация "дорожной" карты по переходу на применение наилучших доступных технологий в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий в производство на основе государственно-частного партнерства;
- разработка и внедрение в практику управления и организации угольных предприятий эколого-экономической модели "чистый уголь";
- участие в софинансировании программ по снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональное природопользование;
- создание условий для реализации программ по утилизации газа метана угольных пластов и повышению энергоэффективности экономики региона;
- стимулирование инвесторов по производству в регионе продукции и технологий природоохранного назначения.

в) Механизмы поэтапного снижения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, основанные на применении программно-целевого подхода:

- создание автоматизированной системы мониторинга состояния окружающей среды в городах с неблагоприятной экологической ситуацией;
- реализация программ в городах по переходу на экологичные виды транспорта;
- реализация программ по строительству объездных дорог вокруг городов и иных населенных пунктов;
- контроль за выполнением мероприятий "дорожной" карты по строительству современных очистных сооружений на промышленных предприятиях;
- вовлечение в программы по ликвидации объектов накопленного ущерба и рециклинга отходов;
- контроль за программами по захоронению и утилизации отходов, а также рекультивацией мест их размещения.

г) Механизмы решения задач восстановления нарушенных земель и сохранения природных экосистем и особоохраняемых видов животных и растений:

- инвентаризация и учет нарушенных территорий, связанных с текущей и прошлой экономической деятельностью;
- поэтапная ликвидация накопленного экологического ущерба от прошлой экономической деятельности;
- контроль за своевременной рекультивацией нарушенных земель;
- вовлечение посредством государственно-частного партнерства общественности и бизнеса в создание охраняемых природных территорий регионального значения;
- организация проектов по созданию региональной Красной книги редких и исчезающих видов животных и растений.

д) Механизмы формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания:

- создание нормативно-правовой базы по развитию системы экологического воспитания и формирования экологической культуры;
- содействие реализации региональных программ по формированию у населения экологически ответственного мировоззрения;
- распространение информации о состоянии окружающей среды и природоохранных мероприятиях;
- формирование экологической культуры населения и поведения бизнес-сообщества, в том числе и в рамках государственно-частного партнерства.

Контроль за достижением цели экологической политики осуществляется с использованием индикаторов устойчивого развития Кузбасса (Приложение 1). Результаты оценки ежегодно отражаются Министерством природных ресурсов и экологии в докладе о состоянии окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Кузбасса.

Приложение 1

Индикаторы устойчивого развития Кузбасса

I. Индикаторы качества экономического роста

Проблемы	Индикаторы
1. Экономический рост	1.1 Душевой доход 1.2 Объем инвестиций в основной капитал
2. Реструктуризация экономики	2.1 Удельный вес инвестиций в отрасли с высокой добавленной стоимостью (качество инвестиций) 2.2 Удельный вес инновационных отраслей в структуре экономики 2.3 Удельный вес малого бизнеса в производстве ВРП 2.4 Удельный вес инвестиций в охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов
3. Природоемкость экономики	3.1 Энергоемкость ВРП 3.2 Отходоемкость ВРП 3.3 Углеродоемкость ВРП
4. Технологический уровень	4.1 Износ основных фондов 4.2 Коэффициент обновления основных фондов 4.3 Объем технологических инвестиций
5. Материальное равенство	5.1 Коэффициент Джинни 6.2 Уровень бедности
6. Состояние трудовых	7.1 Уровень профзаболеваемости 7.2 Индекс развития человеческого

ресурсов	потенциала
-----------------	------------

II. Индикаторы состояния природных ресурсов

Проблема	Индикатор
1. Изменение климата	1.1 Эмиссия парниковых газов
2. Качество воздуха	2.1. Концентрации загрязняющих веществ на городских территориях 2.2. Доля населения проживающего на территориях не соответствующих нормативам качества атмосферного воздуха
3. Нарушенные земли	3.1. Соотношение площади нарушенных и рекультивированных земель
4. Количество используемой воды	4.1. Удельный вес оборотной и последовательно используемой воды
5. Качество воды	5.1. Удельный вес загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы
	5.2. Удельный вес населения проживающего на территориях с качеством питьевой воды не соответствующей санитарным нормам
6. Использование и воспроизводство леса	6.1. Использование расчетной лесосеки
	6.2. Коэффициент лесовосстановления

7. Истощение запасов	7.1. Прирост объема добычи полезных ископаемых
8. Воспроизводство минерально-сырьевой базы	1. Прирост запасов
	2. Использование альтернативных источников энергии и метана
9. Сохранение экосистем	9.1. Площадь особоохраняемых территорий
10. Обращение с отходами	10.1. Удельный вес переработанных и утилизированных отходов
	10.2 Объем образовавшихся отходов на единицу ВРП
	10.3. Удельный вес переработанных ТКО