

УТВЕРЖДАЮ
Министр природных ресурсов и
экологии Кузбасса


С.В. Высоцкий

ПРОТОКОЛ №4

заседания рабочей группы по вопросам переработки крупногабаритных шин
на территории Кемеровской области

25.06.2020 г.

г. Кемерово

Присутствовали:

1. Высоцкий Сергей Васильевич – министр природных ресурсов и экологии Кузбасса, руководитель группы
2. Миняева Оксана Николаевна – начальник отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса
3. Чернова Елена Викторовна – главный специалист отдела охраны окружающей среды и экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса
4. Давидович Наталья Владимировна – начальник отдела анализа и программного развития промышленности Министерства промышленности Кузбасса
5. Токарев Кирилл Николаевич – прокурор отдела Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса
6. Конькова Ксения Валерьевна – главный экономист Фонда развития промышленности Кузбасса
7. Марьев Владимир Александров - руководитель НМЦ «Управление отходами и вторичными ресурсами» ФГАУ «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики»
8. Подойников Сергей Александрович – исполнительный директор Ассоциации производителей и импортеров шин по самостоятельному обеспечению выполнения нормативов утилизации отходов от использования шин и резинотехнических изделий «ЭкоШинСоюз»
9. Захарова Анна Евгеньевна – юрисконсульт Ассоциации производителей и импортеров шин по самостоятельному обеспечению выполнения нормативов утилизации отходов от использования шин и резинотехнических изделий «ЭкоШинСоюз»
10. Волынкина Екатерина Петровна – президент ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов»
11. Кривко Петр Александрович - директор ООО «Эко Таун»

12. Трубецкая Наталья Сергеевна – исполнительный директор ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов»
13. Федотенко Сергей Михайлович – консультант ООО «Промпереработка»
14. Шамин Виталий Николаевич – генеральный директор ООО «Промпереработка»
15. Хамин Антон Владимирович – директор ООО «Кузнецкэкология»
16. Солдатов Владимир Владимирович – генеральный директор ООО «Технологии рециклинга»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об исполнении протокола заседания рабочей группы от 11.02.2020

Волынкина Е.П., президент ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов».

2. Порядок и план работы независимой комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих организаций

Трубецкая Н.С., исполнительный директор ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов»

3. О возможных вариантах поддержки предприятий отходоперерабатывающей промышленности Кузбасса.

Конькова К.В., главный экономист Фонда развития промышленности Кузбасса

СЛУШАЛИ:

Высоцкий С.В.: Проинформировал о том, что рабочей группой по вопросам переработки крупногабаритных шин на территории Кемеровской области (далее - рабочая группа), была проделана большая работа по выполнению протокола заседания рабочей группы от 11.02.2020 г.

1. Волынкина Е.П.: Доложила о том, что в соответствии с протоколом от 11.02.2020 г. поставлено 13 задач, в том числе Министерству природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее - МПР Кузбасса) - 7 задач, Южно-Сибирскому межрегиональному Управлению Росприроднадзора - 3 задачи и членам рабочей группы – 3 задачи.

Доложила по каждому пункту протокола:

1) Пункт 1.1. – не выполнен, что связано с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Ответственный по данному пункту - МПР Кузбасса.

Высоцкий С.В.: Отметил, что сейчас это возможно лишь в виде бумажной работы и переписки, но данная работа должна вестись на

постоянной основе. Предложил оставить в следующем протоколе, так как вопрос является сквозным и наиболее важным.

2) Пункт 1.2. – также не выполнен в связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и расширенное заседание рабочей группы с крупными угольными и транспортными компаниями в настоящее время невозможно. Ответственный по данному пункту - МПР Кузбасса.

Высоцкий С.В.: Отметил, что сейчас исполнение пункта возможно лишь путем организации ВКС, но при участии большого числа участников это технически сложно осуществить.

3) Пункт 1.3. выполнен. МПР Кузбасса направлено обращение от 06.03.2020г. №1596-ос в адрес угольных предприятий.

Высоцкий С.В.: Предложил кратко обобщить положительный опыт АО «Кузбассразрезуголь» по организации обращения с отходами и направить ещё раз информационное письмо в угольные, транспортные и крупные промышленные предприятия.

Волынкина Е.П.: Предложила направить запрос в АО «Кузбассразрезуголь» для получения информации о положительном опыте по организации обращения с отходами непосредственно от объединения.

4) Пункт 1.4. выполнен. В состав комиссии включены члены общественного совета при МПР Кузбасса (далее – общественный совет), а также Подойников С.А., Марьев В.А., Трубецкая Н.С.

5) Пункт 1.5. выполнен. Данный пункт был включен в протокол № 3 по предложению руководителя Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора С.И. Налимова. МПР Кузбасса было подготовлено и направлено письмо от 10.06.2020 №3811-ОС руководителю Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора. Получен ответ от 19.06.2020 №14-03/5723 о том, что при проведении проверок государственные инспектора руководствуются Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2012 №191.

Высоцкий С.В.: Сообщил, что Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора приняло рекомендации рабочей группы в работу и при проведении проверок предприятий в области обращения с отходами будут обращать особое внимание на обращение с КГШ, но в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введен мораторий на любые проверки до конца года.

Волынкина Е.П.: Отметила, что рабочая группа могла бы подготовить рекомендации по проверке потоков шин на предприятии,

которые можно направить в МПР РФ с предложением о включении в Административный регламент Росприроднадзора.

Пункт 1.6. выполнен. Вопрос по включению результатов работы рабочей группы обсужден с Г.Е. Мекуш. Экологический стандарт в настоящее время находится в процессе разработки, он включает требования к технологиям добычи угля в рамках наилучших доступных технологий (далее – НДТ), информацию по выбросам и сбросам, по обращению с отходами производства, способы рекультивации, доступен только для руководства Кемеровской области для принятия управленческих решений. Г.Е. Мекуш предложила подготовить информацию по направлению «Лучшие практики Кузбасса», которая в настоящее время подготовлена по различным отраслям промышленности в виде презентаций. Подготовлена и передана Г.Е. Мекуш презентация «Лучшие практики Кузбасса в области обращения с отходами», куда включена информация о реализуемых проектах и технологиях отходоперерабатывающих предприятий – участников Кузбасской Ассоциации переработчиков отходов, а также о социальных проектах Ассоциации по организации сбора от населения утилизируемых видов отходов. По предложению Г.Е. Мекуш также подготовлена статья «Эффективное обращение с отходами производства и потребления, образующимися на территории Кузбасса», которая будет включена в издаваемую правительством Кузбасса коллективную монографию.

Высоцкий С.В.: Сообщил, что планирует встретиться с Мекуш Г.Е. в ближайшее время, чтобы обсудить и доработать эти вопросы, и затем проинформирует членов рабочей группы о результатах.

б) Пункт 1.7. выполнен.

Высоцкий С.В.: Сообщил, что Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса готова помогать рабочей группе при выявлении проблем, где требуется её вмешательство.

Хамин А.В.: Сообщил, что члены рабочей группы сталкиваются с проблемой, что некоторые переработчики игнорируют письма-запросы МПР Кузбасса, и спросил, чем в этом вопросе может помочь Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса.

Токарев К.Н.: Отметил, что Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса совершает проверки на основании информации о нарушении закона. Поступление гипотетической информации от общественной организации о том, что переработчик принимает отходов больше, чем может переработать, не будет являться основанием для проверки.

Марьев В.А.: Отметил важность помощи Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса во взаимодействии с другими контролирующими органами для понимания мониторинга потоков. Предложил создать в рамках экологического стандарта Кузбасса Геоинформационную систему (далее – ГИС) на уровне региона для сквозного мониторинга движения материальных потоков - от входящего сырья до продукции и отходов. Движение потоков поможет создать пилотный проект на примере шин на территории региона и потом его можно будет трансформировать на другие промышленные отходы

производства и потребления. По результатам мониторинга потоков можно будет сравнить документы и реальность и подключить Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса. Сообщил, что подготовит предложение как это можно организовать на примере региона, чтобы разные информационные системы коррелировали между собой.

Хамин А.В.: Отметил, что на предприятиях существуют мошеннические схемы по утилизации отходов, когда отход по документам передается переработчику, а фактически переработчик его не перерабатывает, а только получает деньги. Как в этом случае привлечь органы государственного надзора?

Токарев К.Н.: Отметил, что отходообразователи зачастую не думают о сохранении окружающей среды. Сообщил, что при выявлении нарушений требований природоохранного законодательства необходимо привлекать Росприроднадзор.

Марьев В.А.: Отметил, что заинтересованность отходообразователей повысится при ужесточении ответственности в законодательстве.

7) Пункт 2.1. не выполнен. МПР Кузбасса подготовлено и направлено письмо от 10.06.2020 №3811-ОС руководителю Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора. Получен ответ от 19.06.2020 №14-03/5723 о том, что декларация о количестве выпущенных товаров, отчетность о выполнении нормативов утилизации и расчет суммы экологического сбора импортерами товаров подается в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Проанализировав всю полученную рабочей группой информацию, по-прежнему невозможно точно определить объемы образования КГШ в Кемеровской области, необходимы данные от таможенной службы.

Марьев В.А.: Сообщил, что в Минпромторге России есть информация по общему количеству шин, входящих на территорию Российской Федерации, что составляет порядка 90-100 тыс. т/год. Сколько ушло в Кемеровскую область, можно определить только через угледобывающие компании или трейдеров. В настоящий момент налажено взаимодействие с поставщиками шин для понимания неточностей в законодательстве, которые необходимо будет поправить в рамках концепции расширенной ответственности производителя (далее – РОП), без которых эта система не будет работать. Считает, что Центральный аппарат Росприроднадзора не предоставит рабочей группе такую информацию, так как всего 15% импортеров отчитываются по РОП.

Подойников С.А.: Сообщил, что можно будет получить информацию по членам ЭкоШинСоюза, но это будет лишь часть необходимой информации, которая не даст полной картины. Также сообщил, что КГШ предприятия-потребители напрямую не закупают, всё проходит через торговые дома.

Хамин А.В.: Предложил составить письмо от руководства Кемеровской области и запросить информацию о существующих импортерах КГШ в Центральном аппарате Росприроднадзора. А также предложил

запросить информацию у трейдеров по КГШ, в рамках идеи того, что рабочая группа налаживает работу системы по РОП, как пилотного проекта.

Марьев В.А.: Сообщил, что сейчас обновляется состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и есть возможность выстроить взаимодействие через него по получению информации.

8) Пункт 2.2. выполнен. Южно-Сибирским межрегиональным Управлением Росприроднадзора представлен обновленный список организаций, имеющих лицензии на утилизацию шин, содержащий 21 предприятие. Из представленного ранее списка, содержащего 23 предприятия, исключены 2 предприятия, имеющие лицензии на обезвреживание шин.

9) Пункт 2.3. выполнен. Получены и проанализированы данные от Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора по образованию и утилизации шин из статистической информации годовой отчетности по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) за 2019 год в форме таблицы (140 строк) по предприятиям (угольные, транспортные, металлургические, РЖД, ВГСЧ, коммунальные, каменные карьеры и др.). Фактически представлена информация по 130 различным предприятиям, в том числе по 38 угольным разрезам и 10 шахтам. В результате сопоставления полученной информации с представленными ранее данными непосредственно от предприятий установлено, что представленная информация является не полной. В представленных данных отсутствует информация по 17 угольным разрезам и 42 шахт, а также об образовании шин на крупных металлургических предприятиях и некоторых компаниях, которые предоставляли информацию за 9 мес. 2019г. Представлена информация об образовании шин только в 3 автотранспортных компаниях, осуществляющих перевозку угля.

В целом согласно отчету 2-тп (отходы) в 2019 г. в Кемеровской области образовалось 18 741 т шин (2018г. – 19 095 т), из которых передано на утилизацию 12 803 т (68 %), на обезвреживание - 906 т (5 %), на обработку - 379 т (2 %).

Информация о предприятиях, которым передавались шины для утилизации, обезвреживания и обработки, не была представлена. Данная информация была получена рабочей группой непосредственно от предприятий-образователей КГШ за 9 мес. 2019г. В результате сопоставления данных выявлено, что количество КГШ, переданных отходоперерабатывающим предприятиям, имеющим производственные мощности для их переработки, в 2019г. снизилось в 1,4 раза по сравнению с 2018г. (6054 т и 8510 т соответственно). В то же время, в 2019г. по сравнению с 2018г. возросло количество КГШ, переданных на утилизацию компаниям, не предоставившим информацию по производственным мощностям – ООО «Сибирский центр утилизации» (г. Кемерово), ООО «Регион Экология» (г. Новокузнецк), ООО «Сибэкострой» (г. Кемерово),

ООО «АтомОмск» (г. Омск), в т.ч. совместно с ООО «Кузнецкэкология+» (7 436 т и 6 162 т соответственно).

Хамин А.В.: Предложил еще раз подготовить письма угледобывающим компаниям за подписью заместителя Губернатора Кузбасса с информированием образователей КГШ как о положительном опыте, так и о негативных фактах в сфере обращения с КГШ. Также предложил по окончании карантинных мер пригласить руководителей угледобывающих компаний на заседание. Отметил, что необходимо показать угледобывающим компаниям, в каком направлении работает Рабочая группа, что реальные отходопереработчики всегда открыты для аудита, некоторые выявленные рабочей группой компании, не имеющие технических мощностей для переработки КГШ, уходят с рынка, но нужно и их участие в том, чтобы очистить эту сферу от недобросовестных компаний, которые фактически препятствуют созданию и развитию цивилизованной системы обращения с отходами в Кузбассе.

Высоцкий С.В.: Предложил подготовить письмо с описанием опыта АО «Кузбассразрезуголь» за подписью заместителя Губернатора Кузбасса. Отметил, что повышенное внимание органов власти улучшает ситуацию, но ненадолго.

Трубецкая Н.С.: Предложила обратиться в Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора по вопросу отсутствия информации в предоставленных данных по 2-ТП (отчетности) за 2019 г. по выявленным в результате анализа компаниям, а именно по 17 угольным разрезам, 42 шахт, 5 транспортным компаниям, 2 крупным металлургическим предприятиям.

Солдатов В.В.: Предложил проинформировать природопользователей о результатах деятельности рабочей группы, а так же обратить внимание на риски и ответственность природопользователя, возникающие при несоблюдении правил установленных законодательством.

10) Пункт 3.1. выполнен.

11) Пункт 3.2. выполнен. Членом рабочей группы Кривко П.А. подготовлена информация об объемах добычи угля за 2018 г. и объемам КГШ, заявленным на утилизацию, по 57 угольным компаниям. Согласно подготовленным данным суммарный объем добычи угля открытым способом этими компаниями составил 162 млн.т. Данные об объемах КГШ представлены по 20 компаниям, суммарный объем составил 14 911 т. Удельный объем образования КГШ по представленным угольным компаниям колебался от 14 до 455 т на 1 млн.т добытого угля. Среднее значение составило 148 т на 1 млн.т добытого угля (ранее в расчетах принималось значение 130 т на 1 млн.т добытого угля).

Кривко П.А.: Отметил, что по его расчетам средний удельный объем образования КГШ составляет 250 т на 1 млн.т добытого угля. Предложил направить всем членам рабочей группы подготовленную таблицу для

заполнения отсутствующей информации. Также предложил сопоставить с ранее полученной информацией.

12) Пункт 3.3. выполнен.

2. Трубецкая Н.С.: Сообщила, что обратилась в общественный совет и согласовала участие членов общественного совета в работе комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих предприятий. В состав комиссии включены: Ходжаян Р.Б., Подойников С.А., Марьев В.А., Трубецкая Н.С., Антонов Г.А., Добров А.Н., Лисина Н.Л., Новиков О.Л., Радин Д.Е., Скалон Н.В., Фалькова Г.Н., Шарифулина Е.Н.

Хамин А.В.: Предложил выделить минимальный состав из членов общественного совета для участия в аудите в количестве 2-3 человека для определения легитимности комиссии и определения кворума.

Высоцкий С.В.: Предложил предварительно составить план работы комиссии с открытыми датами. Также предложил включить в план только те компании, которые ранее (при заполнении анкет) высказали согласие с приездом комиссии.

Подойников С.А.: Отметил, что компании, ответившие на запрос и прошедшие аудит независимой комиссией, могут быть рекомендованы образователям шин.

3. Конькова К.В.: Сообщила, что Фондом развития промышленности Кузбасса не предусмотрены меры поддержки отрасли переработки отходов, так как переработка отходов не отнесена к наиболее пострадавшим отраслям. Но есть возможность поддержки производства продукции.

Давидович Н.В.: Предложила подготовить список переработчиков отходов, которые производят из отходов какую-либо продукцию с указанием вида выпускаемой продукции, и совместно с Фондом развития промышленности Кузбасса посмотреть возможные меры поддержки по видам продукции.

РЕШИЛИ:

1. МПР Кузбасса:

1.1. Организовать и провести расширенное заседание рабочей группы с руководителями угледобывающих и транспортных компаний в рамках Сибирского экологического форума - 2020 (с учетом ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Срок: до 31.10.2020г.

1.2. Утвердить состав независимой комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих предприятий в составе: Ходжаян Р.Б., Подойников С.А., Марьев В.А., Трубецкая Н.С., Антонов Г.А., Добров А.Н., Лисина Н.Л., Новиков О.Л., Радин Д.Е., Скалон Н.В., Фалькова Г.Н., Шарифулина Е.Н.

Срок: до 15.08.2020

1.3. Утвердить минимальный состав из членов общественного совета для участия в независимой комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих предприятий в количестве 2 человека.

1.4. Подготовить план работы независимой комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих предприятий (с учетом ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)).

Срок: до 31.08.2020

1.5. Подготовить и направить запрос в АО «Кузбассразрезуголь» для получения информации о положительном опыте по организации обращения с отходами в части методов выбора и мониторинга контрагентов, которым передаются отходы.

Срок: до 05.08.2020

1.6. Подготовить и направить письма предприятиям-образователям КГШ (угольным, транспортным, промышленным) за подписью заместителя Губернатора Кузбасса с информированием как о положительном опыте, так и о негативных фактах в сфере обращения с КГШ и обратить внимание на риски и ответственность природопользователя, возникающие при несоблюдении требований установленных законодательством.

Срок: до 15.09.2020

1.7. Направить обращение в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования о предоставлении информации об импортерах КГШ и объемам импортируемых в Кемеровскую область КГШ.

Срок: до 05.08.2020

1.8. Обсудить и доработать с Мекуш Г.Е. вопросы по включению результатов работы рабочей группы в экологический стандарт Кузбасса, проинформировать членов рабочей группы о результатах.

Срок: до 31.07.2020

2. Министерству промышленности Кузбасса:

2.1. Проработать возможные меры государственной поддержки отходоперерабатывающих предприятий, производящих продукцию из отходов производства и потребления.

Срок: до 30.08.2020

3. Южно-Сибирскому межрегиональному Управлению Росприроднадзора

3.1. Обеспечить очное участие представителя Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора в заседаниях рабочей группы.

Срок: до следующего заседания рабочей группы

3.2. Подготовить конкретизацию возможностей Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора по привлечению представителей правоохранительных органов к участию в проверках.

Срок: до следующего заседания рабочей группы

4. Членам рабочей группы:

4.1. Направить в МПР Кузбасс предложения по формированию плана работы независимой комиссии для проведения аудита отходоперерабатывающих предприятий.

Срок: до 15.08.2020

4.2. Подготовить предложения по созданию Геоинформационной системы для отслеживания потоков шин от образователей до отходоперерабатывающих предприятий на уровне региона (Марьев В.А.).

Срок: до 31.08.2020г.

4.3. Подготовить список переработчиков отходов, которые производят из отходов продукцию с указанием вида выпускаемой продукции, и совместно с Фондом развития промышленности Кузбасса рассмотреть возможные меры государственной поддержки.

Срок: до 15.08.2020г.

Секретарь


Н.С. Трубецкая