|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | | |
|
|
|  |  |  |  |
| **Региональный государственный экологический надзор** | | | |
| **Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса** | | | |
| **Кемеровская область - Кузбасс** | | | |
|  | | **Закон № 248-ФЗ** | **Закон № 294-ФЗ** |
| **I** | **Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| **1** | Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | Региональный государственный экологический надзор |
| **2** | Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля | **-** | 01.01.2021-31.12.2021 |
| **3** | наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля | - | Конституция Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ; Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ; Закон Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»; Федеральный закон от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»; Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»; Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (до 02.07.2021); постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2005 № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (до 01.07.2021); постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» (до 01.07.2021); постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»; постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения; постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (до 15.12.2021); постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095 «О федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»; приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; приказ Минэкономразвития России от 19.12.2016 № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа»; Закон Кемеровской области от 18.01.2007 № 5-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере охраны окружающей среды»; Закон Кемеровской области от 18.01.2007 № 6-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере недропользования»; Закон Кемеровской области от 14.02.2007 № 12-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере использования и охраны водных объектов»; Закон Кемеровской области от 05.05.2016 № 28-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в области обращения с отходами производства и потребления»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.05.2007 № 116 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.04.2012 № 137 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Кемеровской области»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.06.2012 № 234 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического надзора»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 363 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора в Кемеровской области»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 533 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха в Кемеровской области»; постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 542 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов в Кемеровской области»; постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 16.03.2020 № 132 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Кузбасса»; постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.11.2020 № 689 «Об исполнительных органах государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)». |
| **4** | сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | Министерство является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области-Кузбасса отраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере недропользования, водных отношений, охраны окружающей среды и безопасности гидротехнических сооружений на территории Кемеровской области-Кузбасса. Сведения об организационной структуре Министерства: министр природных ресурсов и экологии Кузбасса, заместитель министра природных ресурсов и экологии Кузбасса; ведущий специалист; отдел водного хозяйства; управление государственного надзора; отдел бюджетного учета и кадрового обеспечения; отдел охраны окружающей среды и экологической экспертизы; отдел недропользования; отдел по предоставлению прав пользования водными объектами; сектор правового обеспечения и организации закупок. |
| **5** | о предмете вида контроля | - | Осуществление Министерством надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, граждан, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору; осуществление надзора за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Кемеровской области - Кузбасса при решении ими вопросов местного значения в сфере охраны окружающей среды и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований. |
| **6** | об объектах вида контроля и организации их учета | - | Министерство организует и осуществляет РГЭН при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» (до 01.07.2021), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (с 01.07.2021). Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), подлежащих РГЭН, осуществляется в форме ведения регионального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. На 31.12.2021 на учете в региональном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит 2693 объекта, подлежащих РГЭН. |
| **7** | о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях | - | Ключевые показатели РГЭН и их целевые (плановые) значения утверждены приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 17.11.2017 № 311 «Об утверждении перечня и целевых значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.08.2017 № 457 «О Порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса»: 1) доля утилизированных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I-IV класса опасности (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду) – целевое значение показателя ≥ 100%; 2) доля норматива потерь общераспространенных полезных ископаемых (среднее значение за 3 года) – целевое значение показателя ≤ 10%; 3) доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, не превышающих установленные нормативы предельно допустимых выбросов, в общем количестве хозяйствующих субъектов, представивших результаты производственного контроля на источниках выбросов (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду) – целевое значение показателя ≥ 80%; 4) доля хозяйствующих субъектов, представивших технический отчёт по обращению с отходами и не превысивших установленные нормативы образования отходов и лимитов на их размещение (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду) – целевое значение показателя ≥ 80%; 5) доля охвата хозяйствующих субъектов, осуществляющих использование поверхностных водных объектов для целей, предусмотренных ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации, разрешительными документами: договор водопользования, решение о предоставлении водного объекта в пользование, – целевое значение показателя ≥ 94%. |
| **8** | о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия) | - | Программа профилактики правонарушений на 2021 год утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса от 17.02.2020 № 166, план мероприятий содержит следующие мероприятия: 1) размещение на официальном сайте Министерства http://www.kuzbasseco.ru перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; 2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами; 3) подготовка и распространение в случае изменения обязательных требований, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; 4) обобщение практики осуществления в сфере регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства http://www.kuzbasseco.ru соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений; 5) выдача предостережений о недопустимости нарушения требований природоохранного законодательства. Мероприятия исполнены в полном объеме, отчетные показатели (доля инспекторского состава Министерства, участвующего в мероприятиях по профилактике нарушений природоохранного законодательства; количество информационных материалов по повышению экологической грамотности, подготовленных для размещения на официальном сайте Министерства в целях ознакомления граждан и хозяйствующих субъектов) достигнуты. |
| **9** | о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий | - | Информирование контролируемых лиц осуществляется путем размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих на официальном сайте Министерства http://www.kuzbasseco.ru в разделе «Министерство > Программа профилактики» (http://kuzbasseco.ru/profilaktika-pravonarushenij/) следующих сведений: • перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора); • комментариев о содержании новых нормативных правовых актов; • руководств для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований. |
| **10** | о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований | - | Проведение независимой оценки соблюдения обязательных требований Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающим осуществление РГЭН, не утверждено. |
| **11** | о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях | - | В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2021 году проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: документарные, выездные и документарно-выездные проверки. Государственными инспекторами Кемеровской области - Кузбасса в области охраны окружающей среды в 2021 году проведено 57 проверок, учитываемых госстатформой 1-контроль, из них внеплановых – 52. |
| **12** | об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора) | - | В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» специальные режимы государственного контроля (надзора) не использовались. |
| **13** | о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | - | В целях снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год применен риск-ориентированный подход: в план не включены предприятия, эксплуатирующие объекты категории низкого риска, а также объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду (объекты IV категории). Кроме того, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 из плана исключены проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Такие субъекты составляют основную долю лиц, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. |
| **14** | о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля | - | Министерство при проведении проверок запрашивает и получает на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенную в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р, в соответствии с правилами межведомственном информационном взаимодействии, утвержденными постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В рамках межведомственного информационного взаимодействия истребуются следующие документы от иных государственных органов (их территориальных отделов, управлений), органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация: Росводресурсы – копия приказа об утверждении нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей; копия решения о предоставлении водного объекта в пользование, копия договора водопользования; сведения о водном объекте, содержащиеся в государственном водном реестре; сведения из формы ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества; схема систем водопотребления и водоотведения и информация о ее согласовании; согласованная программа проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод (периодичность, место отбора проб, объем и перечень определяемых ингредиентов); Роснедра – сведения из единого государственного реестра лицензий на пользование недрами; копия заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр; сведения о проведении экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых; Роспотребнадзор – сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов; сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) проектной документации требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов; Росприроднадзор – информация о наличии утвержденных нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ, информация об установленных нормативах временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ; информация о заключении государственной экологической экспертизы; сведения о наличии (отсутствии) задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду; сведения о выполнении заявителем условий пользования недрами; сведения из лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности; технические отчеты по обращению с отходами, сведения о дате представления (направления) указанных отчетов в уполномоченные органы; отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов; паспорта отходов и документы, подтверждающие отнесение отходов к конкретному классу опасности, сведения о дате направления указанной документации в территориальный орган Росприроднадзора; сведения о внесении объекта(ов) размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов; отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, сведения о дате представления (направления) указанного отчета в территориальный орган Росприроднадзора; сведения из государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду; сведения о представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду; отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля; сведения о выполнении (невыполнении) производителями и импортерами товаров нормативов утилизации отходов от использования товаров после утраты ими потребительских свойств;  Росреестр – выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости; выписка из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости; выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости; кадастровый план территории; Ростехнадзор – документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода в отношении участков недр, предоставленных в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами, в том числе участков недр местного значения, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, разработка которых осуществляется с применением взрывных работ; ФНС России – сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; МВД России – сведения о транспортных средствах и лицах, на которых эти транспортные средства зарегистрированы; сведения о регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации; сведения о регистрации по месту пребывания гражданина Российской Федерации. |
| **15** | об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля | - | При осуществлении РГЭН в 2021 году применялись следующие информационные системы: ФГИС «Единый реестр проверок», ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ), ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», Программно-техническое обеспечение ведения учета объектов НВОС, Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, ГИС «monitoring.ar.gov.ru», ГИС «Единый реестр видов контроля», ГАС «Управление». Кроме того, при осуществлении надзора для получения данных иных ведомств использовались: система «Digit МЭВ», сервис «Банк данных исполнительных производств», сервис «Публичная кадастровая карта», разделы «Судебное делопроизводство» на официальных сайтах судебных органов, сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде», сервис «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства». |
| **16** | об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе: | - | В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» досудебное обжалование с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг не применялось. |
| **16.1.** | количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб | - | 8 |
| **17** | сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | Аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась. |
| **17.1.** | количество аттестованных граждан | - | Текущее количество аттестованных в качестве экспертов граждан – 14 человек. |
| **18** | сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | Аккредитация юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении РГЭН, не проводилась. |
| **18.1.** | количество аккредитованных ЮЛ | - | 0 |
|  |  |  |  |
| **II** | **Сведения об осуществлениии вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| **19** | выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 100% |
| **20** | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | - | 100% |
| **21** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 0% |
| **22** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 0% |
| **23** | доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования | - | 1,33% |
| **24** | среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица | - | 1,51 |
| **25** | доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 3,84% |
| **26** | доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 0 |
| **27** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | - | 64,90% |
| **28** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения) | - | 91,89% |
| **29** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | - | 79,41% |
| **30** | доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц) | - | 5,55% |
| **31** | доля контролирумых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц) | - | 0 |
| **32** | количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | - | 0 |
| **33** | доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | - | 22,91% |
| **34** | отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | - | 20,68% |
| **35** | средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | - | 36,25 |
| **36** | доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | - | 0% |
| **37** | показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений | - | Показатели не установлены. |
| **38** | сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) | - | Представлены в форме 1-контроль. |
| **39** | сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | Эксперты, специалисты и экспертные организации при осуществлении РГЭН в 2021 году не привлекались. |
| **40** | сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | - | Случаи отсутствуют. |
| **41** | сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) | - | В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не проводились. |
| **42** | сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрльных (надзорных) меропритяий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства | - | 23 |
| **43** | о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц | - | Решения Министерства по результатам проверок, действий (бездействия) государственных инспекторов Кемеровской области - Кузбасса в области охраны окружающей среды в досудебном и судебном порядке не обжаловались. |
| **44** | о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений | - | Выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. |
| **45** | о решениях контрольных (надзорных) органов | - | По результатам проведения 37 проверок, учитываемых госстатформой 1-контроль, выявлено 48 правонарушений; выдано 27 предписаний об устранении выявленных нарушений. |
| **46** | об исполнении решений контрольных (надзорных) органов | - | По результатам 27 проверок наложено 31 административное наказание. Вынесены постановления о назначении административного штрафа на общую сумму 290 тыс. руб., учитываемую госстатформой 1-контроль; взыскано за отчетный год 60 тыс. руб. |
| **47** | сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) | - | Основания и результаты проведения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались. |
|  |  |  |  |
| **III** | **Сведения о результативности и эффективности** | | |
| **48** | сведения об индикативных показателях вида контроля | - | Индикативные показатели РГЭН утверждены приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 17.11.2017 № 311 «Об утверждении перечня и целевых значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области»: 1) коэффициент финансовой эффективности контрольно-надзорных мероприятий, фактическое значение за 2021 год – 1,6; 2) сумма начисленного ущерба, причиненного водным объектам (среднее значение за 3 года), фактическое значение за 2021 год – 15863 тыс. руб.; 3) сумма начисленного ущерба, причиненного недрам (среднее значение за 3 года), фактическое значение за 2021 год – 0 тыс. руб.; 4) доля нормативно-очищенных сточных вод в общем объеме сброса сточных, транзитных и других вод в поверхностные водные объекты (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду), фактическое значение за 2021 год – 16,09%; 5) количество объектов, состоящих на учете в региональном реестре объектов негативного воздействия, фактическое значение за 2021 год – 2693; 6) количество согласованных планов мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (среднее значение за 3 года), фактическое значение за 2021 год – 56; 7) общее количество проведенных плановых проверок, фактическое значение за 2021 год – 6; 8) общее количество проведенных внеплановых проверок, фактическое значение за 2021 год – 52; 9) количество внеплановых проверок, проведенных на основании ранее выданных предписаний, фактическое значение за 2021 год – 23; 10) количество внеплановых проверок, проведенных на основании обращений, содержащих информацию о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, фактическое значение за 2021 год – 2; 11) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта, фактическое значение за 2021 год – 1,5; 12) количество проведенных административных расследований, фактическое значение за 2021 год – 3; 13) количество возбужденных дел об административных правонарушениях, фактическое значение за 2021 год – 728; 14) количество прекращенных дел об административных правонарушениях, фактическое значение за 2021 год – 55; 15) количество рассмотренных заявлений о получении лицензии (дубликата лицензии, дополнений к лицензии) на пользование участков недр местного значения (среднее значение за 3 года), фактическое значение за 2021 год – 95; 16) количество рассмотренных заявлений о проведении государственной экспертизы разведанных запасов участков недр местного значения (среднее значение за 3 года), фактическое значение за 2021 год – 16; 17) количество выданных предостережений, фактическое значение за 2021 год – 14; 18) количество подготовленных материалов о результатах правоприменительной практики, фактическое значение за 2021 год – 5; 19) количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований, фактическое значение за 2021 год – 0; 20) финансовое обеспечение государственного надзора, осуществляемое за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Экология, недропользование и рациональное водопользование», фактическое значение за 2021 год – 12990,97 тыс. руб.; 21) фактическая численность структурного подразделения, осуществляющего РГЭН (за исключением находящихся в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком), фактическое значение за 2021 год – 8. |
| **49** | сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей | - | Целевые значения ключевых показателей РГЭН, указанных в пункте 1 настоящего доклада, достигнуты, их фактические значения за 2021 год: 1) доля утилизированных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I-IV класса опасности (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду), фактическое значение показателя – 107,16%; 2) доля норматива потерь общераспространенных полезных ископаемых (среднее значение за 3 года), фактическое значение показателя – 0%; 3) доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, не превышающих установленные нормативы предельно допустимых выбросов, в общем количестве хозяйствующих субъектов, представивших результаты производственного контроля на источниках выбросов (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду), фактическое значение показателя – 96,67%; 4) доля хозяйствующих субъектов, представивших технический отчёт по обращению с отходами и не превысивших установленные нормативы образования отходов и лимитов на их размещение (среднее значение за 3 года, предшествующих отчетному периоду), фактическое значение показателя – 92,63%; 5) доля охвата хозяйствующих субъектов, осуществляющих использование поверхностных водных объектов для целей, предусмотренных ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации, разрешительными документами: договор водопользования, решение о предоставлении водного объекта в пользование, фактическое значение показателя – 94,3%. В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2021 году проводились только проверки, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Вместе с тем профилактика нарушений осуществлялась согласно программе профилактики (пункт 8 таблицы) |
|  |  |  |  |
| **IV** | **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| **50** | сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) | - | В 2021 году плановое финансовое обеспечение РГЭН, осуществляемое за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Экология, недропользование и рациональное водопользование» составило 13258,08 тыс. руб; фактически израсходовано 12990,97 тыс. руб., в том числе на проведение проверок – 951 тыс. руб., учитываемых госстатформой 1-контроль. |
| **51** | данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности | - | Штатная численность работников структурного подразделения Министерства, на которое возложены функции по государственному надзору, составляет 10 человек, из них занятых – 8 (1 человек находится в отпуске по уходу за ребенком). |
| **52** | сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации | - | Квалификация сотрудников структурного подразделения Министерства, на которое возложены функции по государственному надзору, соответствует требованиям, установленным должностными регламентами. Повышение квалификации пройдено 1 сотрудником. |
| **53** | данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю | - | 78,5 контрольно-надзорных мероприятия |
| **54** | численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | 0 |
|  |  |  |  |
| **V** | **Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля** | | |
| **55** | выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности | - | В 2021 году надзор осуществлялся в соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: эффективно, без допущения грубых нарушений. План проверок выполнен в полном объеме, результаты проверок конролируемыми лицами не обжаловались; программа профилактики выполнена в полном объеме; ключевые показатели эффективности и результативности достигнуты. |
| **56** | предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности | - | 1) Одной из проблем применения положений гл. 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) является ограниченность срока давности привлечения к административной ответственности (по общему правилу: органы – 2 месяца, суды – 3 месяца), в частности, при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.6 КоАП РФ. Обширная правоприменительная практика показывает, что двухмесячного срока давности привлечения к административной ответственности в данных случаях объективно недостаточно, поскольку с учетом специфики, присущей этим нарушениям, требуется осуществление процессуальных действий, требующих значительных временных затрат для выявления и надлежащей фиксации правонарушения, установления виновного лица. При этом следует иметь ввиду, что такие правонарушения не являются длящимися. Установление годичного срока давности для данной категории нарушений позволило бы решить этот проблемный вопрос (по аналогии с составом по ст. 7.3 КоАП РФ). 2) Органы исполнительной власти, осуществляющие надзор в области охраны окружающей среды, при привлечении к административной ответственности граждан не имеют возможности по внесению указанным правонарушителям представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. В результате исключается возможность к законному понуждению устранения правонарушения, за которое лицо было привлечено к административной ответственности. В связи с этим считаем необходимым в ст. 29.13 и ст. 19.6 КоАП РФ дополнить перечень лиц, которым могут быть внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а именно – гражданин, привлеченный к административной ответственности. 3) В настоящее время любые услуги для нужд РГЭН (включая маркшейдерские работы и лабораторные исследования) являются объектами закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соблюдение процедуры закупок исключает оперативный отбор проб, проведение измерений на момент фиксации нарушения, задерживает проведение внеплановой проверки (например, при издании приказа необходимо указать экспертную организацию). Указанное свидетельствует о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих возможность осуществления закупки у единственного поставщика лабораторных исследований, маркшейдерских измерений, иных экспертных работ при осуществлении государственного экологического надзора. 4) При возбуждении дел об административных правонарушениях невозможно получить в органах полиции сведения о собственниках транспортных средств. Согласно ст. 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» информация о владельцах транспортных средств предоставляется по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу об административном правонарушении, то есть исключительно в рамках возбужденного дела. Указанную проблему могло бы решить внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части наделения должностных лиц органов государственного надзора, являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, полномочиями по получению сведений, содержащих персональные данные, до возбуждения дела об административном правонарушении. 5) Отсутствует единообразная правоприменительная практика в законодательном регулировании исполнения обязанности по обеспечению явки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, к месту рассмотрения дела об административном правонарушении, то есть в суд.  Суды, ссылаясь на действующее законодательство, указывают на то, что необеспечение должностным лицом, составившим протокол, явки в суд физического лица, в отношении которого ведется производству по делу, относится к существенным недостаткам и влечет невозможность рассмотрения дела, так как санкция статьи предусматривает наказание в виде административного ареста. Несмотря на принимаемые Министерством меры, в частности своевременного составления протоколов об административном правонарушении в отношении лиц, не уплативших штрафы, принимаемые судами решения о возвращении протоколов позволяют указанным лицам избежать административной ответственности по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ. 6) В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020  № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется путем размещения сведений в ЕРКНМ, а также через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг (далее – порталы). Также контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения были направлены на адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, и через порталы в адрес контролируемых лиц, завершивших прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА), с подтверждением факта доставки таких сведений. Вместе с тем нормами действующего законодательства не установлено требование об обязательном предоставлении адреса электронной почты при регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также об обязательной регистрации в ЕСИА, позволяющей авторизоваться на порталах. Таким образом, в целях реализации требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части необходимости предоставления при регистрации адреса электронной почты, а также в части обязательного прохождения процедуры регистрации в ЕСИА. |
| **57** | иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности | - | Отсутствуют. |