



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ КУЗБАССА

ПРИКАЗ

«20» апреля 2022 г. № 46
г. Кемерово

Об утверждении доклада, содержащего результаты
обобщения правоприменительной практики осуществления
регионального государственного экологического надзора за 2021 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 28 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в Кемеровской области - Кузбассе, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбассе от 29.12.2021 № 822, пунктом 27 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в Кемеровской области - Кузбассе, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбассе от 30.12.2021 № 836, приказываю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического надзора за 2021 год, согласно приложению.
2. Настоящий приказ подлежит размещению на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса <http://www.kuzbasseco.ru>.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.
4. Настоящий приказ вступает в законную силу с момента его подписания.

Министр природных ресурсов
и экологии Кузбасса

С.В. Высоцкий

Утвержден
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Кузбасса
от 20.04.2022 № 46

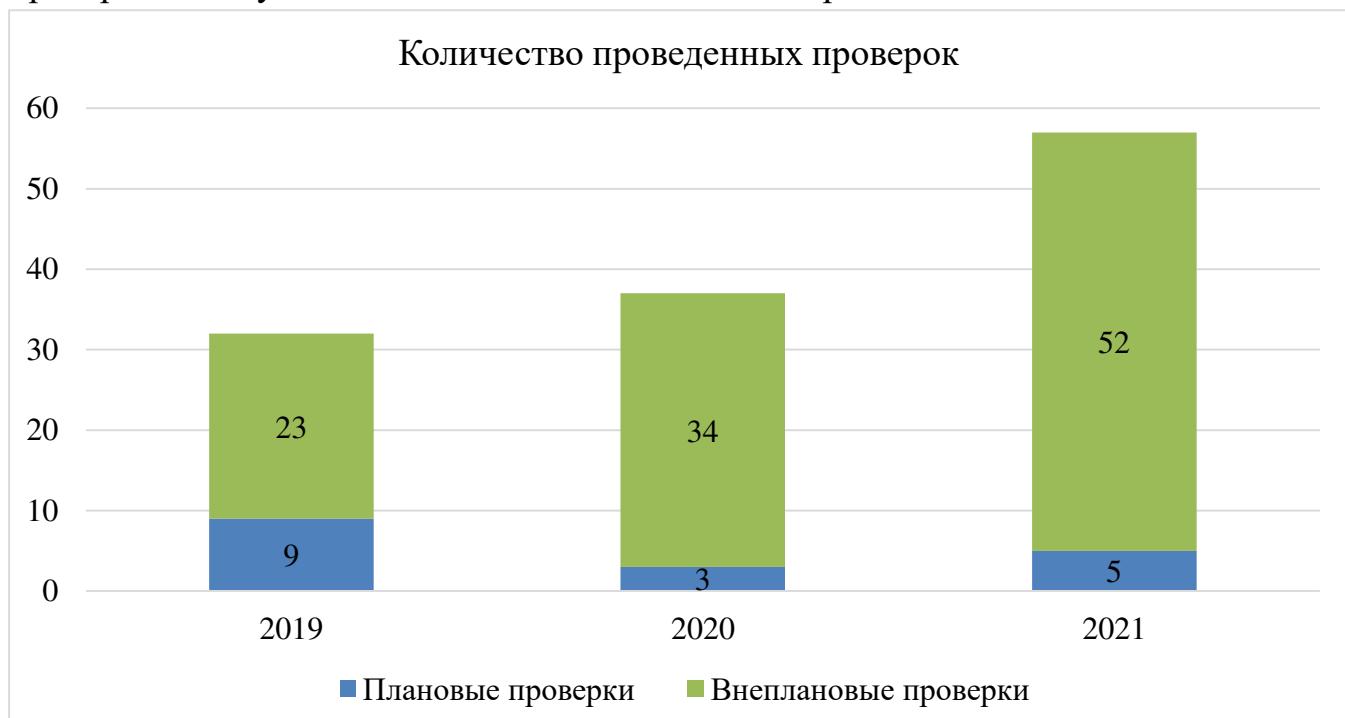
**Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики осуществления
регионального государственного экологического надзора за 2021 год**

**1. Статистические данные о проведенных
контрольных (надзорных) мероприятиях**

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в 2021 году осуществляло региональный государственный экологический надзор (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами; регионального государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности в Кемеровской области - Кузбассе (далее – РГЭН, надзор). Министерство на основании подпункта 56 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Государственными инспекторами Кемеровской области-Кузбасса в области охраны окружающей среды в 2021 году проведено 57 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них внеплановых – 52. Внеплановые выездные проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, в истекшем периоде не проводились – отказано в согласовании проведения 2 внеплановых проверок (во втором полугодии). Количество проведенных внеплановых документарных проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, – 2.

По результатам 36 проверок выявлено 48 правонарушений, по всем проверкам возбуждены дела и наложены административные наказания.



В соответствии с частью 3.1 статьи 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» Министерством в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с декабря 2019 года до июля 2021 года проводились внеплановые выездные проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ). Проверке в период НМУ подлежали объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, II и III категории, поставленные на государственный учет в региональный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (https://ksv.rpn.gov.ru/rpn/ptouonvos/onv_registry). Проведение проверок осуществлялось в соответствии со [списками, утвержденными министром природных ресурсов и экологии Кузбасса](#) и доступными на сайте МПР Кузбасса, по порядку их указания в списках.

Статьей 45 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившего в силу 01.07.2021, поступление информации о НМУ исключено как основание для проведения внеплановой выездной проверки.

Вместе с тем при наступлении неблагоприятных метеорологических условий на сайте Министерства продолжает публиковаться предупреждение

(<http://kuzbasseco.ru/preduprezhdenie-o-neblagopriyatnyx-meteorologicheskix-usloviyax/>), содержащее также разъяснение о необходимости выполнения согласованных в установленном порядке мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий.



При проведении проверки хозяйствующие субъекты (руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель) имеют следующие права ([статья 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля»](#)):

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать от МПР Кузбасса информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;
- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными МПР Кузбасса в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган МПР Кузбасса по собственной инициативе;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа МПР Кузбасса;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц МПР Кузбасса, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать [Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей](#) либо [уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области-Кузбассе](#) к участию в проверке.

Результаты плановых и внеплановых проверок, проведенных Министерством в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01.07.2016 вносятся в единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой; оператор системы — Генеральная прокуратура Российской Федерации. Доступ к общедоступной информации, содержащейся в едином реестре проверок, предоставляется неограниченному кругу лиц с момента внесения указанной информации в единый реестр проверок посредством ее размещения оператором единого реестра проверок на специализированном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://proverki.gov.ru/portal>.

В рамках утвержденной программы профилактики в целях предупреждения нарушений природоохранного законодательства в случае получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, получаемых в ходе реализации мероприятий по контролю, либо содержащихся в поступивших обращениях, государственным инспекторам выдавались предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2021 году выдано 14 предостережений, в том числе в связи со следующими готовящимися нарушениями или признаками нарушений природоохранного законодательства:

- непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду (котельная, дробильная установка) – нарушение требований [статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);
- сброс отходов производства и потребления на почву – нарушение требований [статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);

- сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, при эксплуатации водохозяйственной системы – нарушение требований [пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации](#);
- самовольное пользование недрами с целью добычи подземных вод – нарушение требований [статьи 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»](#);
- разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых в границах акватории реки в отсутствие разрешительной документации – нарушение [статьи 11 пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации](#).

2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2021 году исковые заявления о возмещении вреда окружающей среде Министерством не предъявлялись. В соответствии со [статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#) иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

Также в прошедшем году возмещен ущерб, причиненный АО «Шахта «Полосухинская» водному объекту (ручей Безымянный) на территории Новокузнецкого муниципального округа в результате сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в размере 43 757 231 руб. (https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/214a6cb2-a4fe-42fe-a35b-00a296a36a0f/dfdce590-368b-4ff6-bb08-f8472f0037ea/A27-10416-2020_20210514_Postanovlenie_kassacionnoj_instancii.pdf).

3. Наиболее часто встречающиеся нарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устраниению, профилактика правонарушений

Всего за 2021 год выявлено 476 нарушений в области охраны окружающей среды, квалифицированных по 20 статьям КоАП РФ.

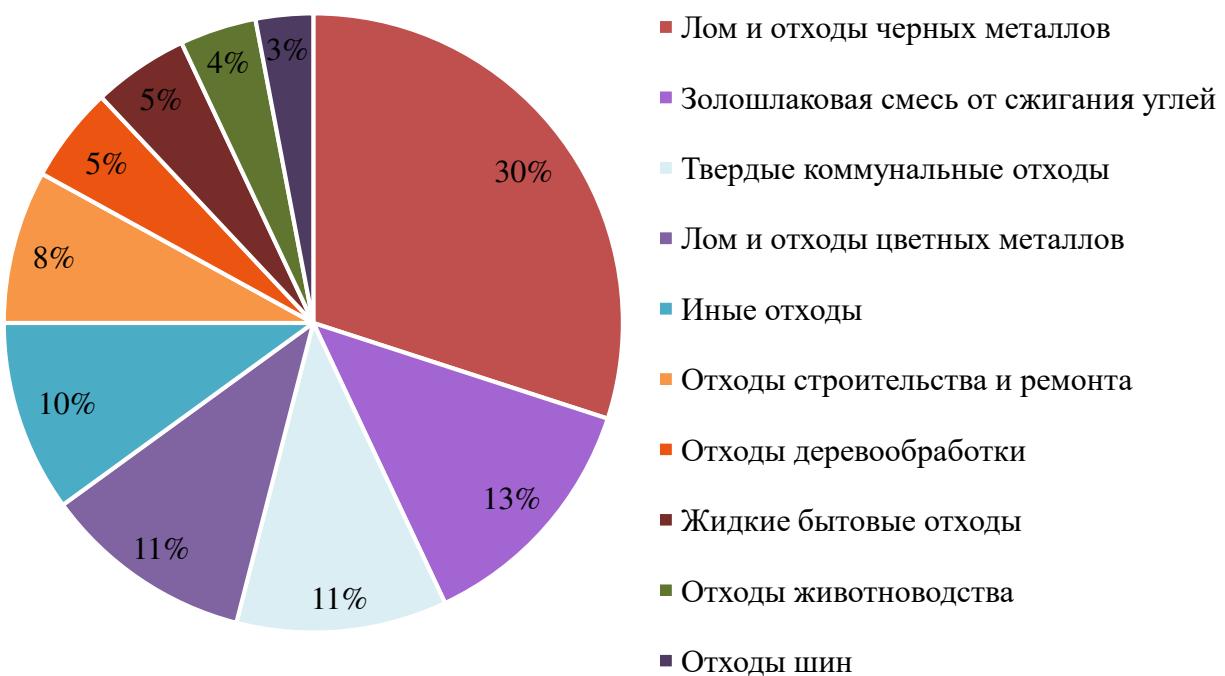


Сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву является нарушением требований [статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#) – в 2021 году выявлено 274 таких нарушения.



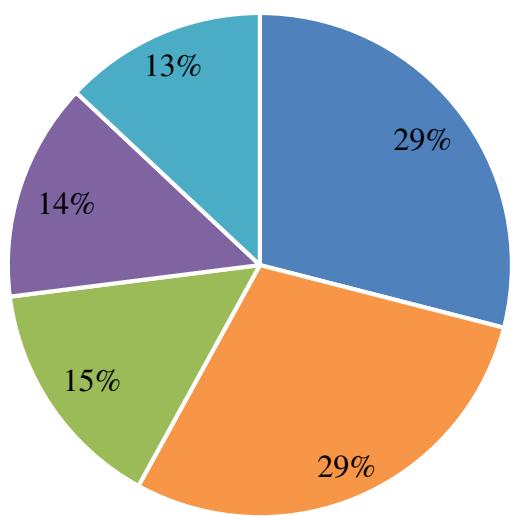
Чаще всего это лом и отходы черных и цветных металлов, зола и шлаки от сжигания углей, твердые коммунальные отходы (далее – ТКО).

Виды сбрасываемых отходов



Почти треть нарушений в области охраны атмосферного воздуха составляют непроведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий или их отсутствие и согласование с МПР Кузбасса, что является нарушением [статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#), а также непроведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха и непредоставление отчета о результатах такого контроля, что является нарушением [статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#). Согласование мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий до настоящего времени осуществляется в соответствии с [приказом департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 05.09.2012 № 141](#).

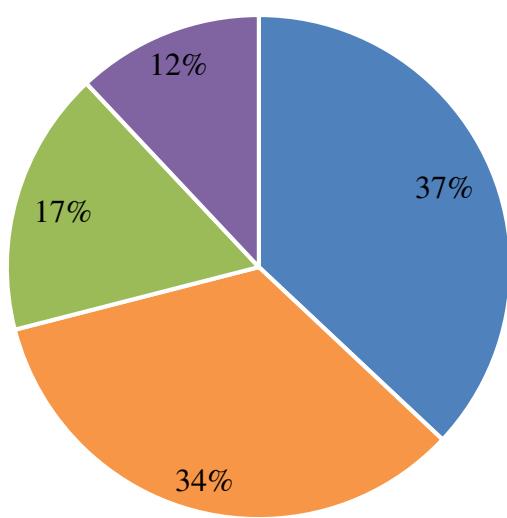
Структура нарушений в области охраны атмосферного воздуха



- Непроведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, непредоставление отчета о результатах такого контроля
- Отсутствие согласованных мероприятий в периоды НМУ или их проведение с нарушениями
- Отсутствие расчета нормативов допустимых выбросов
- Непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух
- Нарушение правил эксплуатации установок очистки газа

В соответствии со [статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации](#) забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории водных объектов, производство электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов требуют заключения договора водопользования; сброс сточных вод, строительство и реконструкция гидротехнических сооружений, разведка и добыча полезных ископаемых, проведение работ, связанных с изменением дна и берегов, сплав древесины (и иные указанные в [статье 11](#) цели) требуют оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование. В 2021 году выявлено 17 случаев самовольного занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий.

Структура нарушений в области использования и охраны водных объектов



- Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий
- Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности
- Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение
- Иные нарушения

В целях профилактики вышеуказанных наиболее распространенных нарушений экологических норм, устранения причин их совершения МПР Кузбасса подготовлены материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на [сайте МПР Кузбасса](#) в следующих разделах:

- [руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:](#)
 - [ограничение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;](#)
 - [лицензирование добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и \(или\) огородническими некоммерческими товариществами;](#)
 - [право пользования водными объектами;](#)
 - [требования к накоплению отходов;](#)
 - [обращение с твердыми коммунальными отходами;](#)
 - [требования к хозяйствующим субъектам при неблагоприятных метеорологических условиях;](#)
- [комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:](#)
 - [о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2021 г.;](#)
 - [реформа контроля и надзора в 2021 году;](#)

- [актуализации порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2022 году.](#)

Также на [сайте МПР Кузбасса](#) для ознакомления и самопроверки размещен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора ([на 2021 год](#), на 2022 год – по [экологическому контролю](#) и [геологическому контролю](#)) – с указанием конкретных структурных единиц нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), а также с гиперссылками на все перечисленные документы и архивом перечисленных нормативных актов.