Перечень вопросов
по обращению с отходами I и II классов опасности

1. Какие документы необходимо предоставлять гражданам в случае приема от них отработанных аккумуляторов?

2. Обязательно ли заключение договора на прием отработанных аккумуляторов с гражданином?

ОТВЕТ 1 и 2 вопрос: ФГУП «ФЭО»не работает с гражданами (физическими лицами).

В силу положений **пункта 1 статьи 14.4** Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности за исключением случаев предусмотренных законом.

3. Организации, осуществляющие на законных основаниях прием отработанных аккумуляторов от граждан, не является отходообразователями, по причине того, что данный отход образовался не от деятельности принимающей организации. В этом случае, обязаны ли организации осуществляющие прием отработанных аккумуляторов от граждан отчитываться в системе ФГИС ОПВК?

ОТВЕТ: Согласно требованиям пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности должны соблюдаться требования, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности утверждены приказом Минприроды России от 11.06.2021 № 399 (далее – Требования), которые распространяют свое действие также на группы однородных отходов «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств» и «Отходы аккумуляторов транспортных средств».

Пунктами 7 и 25 Требований установлен круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым граждане имеют право передавать отходы, включенные в указанные группы.

Поименованные в пунктах 7 и 25 Требований юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют права без участия федерального оператора передавать накопленные отходы, отнесенные к группам однородных отходов «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств» и «Отходы аккумуляторов транспортных средств», напрямую на транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и хранение.

В остальных случаях, обращение с отходами I и II классов опасности осуществляется в порядке, установленном пунктом 1 статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ.

В соответствии со статьей 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности (далее – отходообразователи), осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях отходообразователи передают данные отходы федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

По вопросу размещения соответствующей информации в федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее - ФГИС, Система), информируем.

Порядок эксплуатации ФГИС ОПВК определен Положением о федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 (далее – Положение о ФГИС ОПВК).

Пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации в ФГИС ОПВК являются:

- отходообразователи, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами - в части информации, предусмотренной подпунктами «а» - «г», «з», «л», «м» п. 8 Положения о ФГИС ОПВК;
- федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подпунктами «д» - «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК.

4. Кому обязаны передавать отработанные аккумуляторы организации, осуществляющие розничную торговлю аккумуляторами (магазины) и принимающие от граждан данные аккумуляторы с целью накопления? Какие документы для этого необходимы?

ОТВЕТ: Обращение с отходами I и II классов опасности, включенными в группы однородных отходов «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств» и «Отходы аккумуляторов транспортных средств», должно осуществляться организациями, осуществляющими розничную торговлю аккумуляторами (магазины) и принимающих от граждан данные аккумуляторы с соблюдением требований приказа Минприроды России от 11.06.2021 № 399.

По вопросу наличия необходимых документов для осуществления деятельности по обращению с отходами аккумуляторов транспортных средств, сообщаем следующее.

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности (пункт 3 статьи 14 Федерального закона № 89-ФЗ).

Также в силу требований пункта 1 статьи 19 Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (далее – Порядок учета), устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Пунктом 4 Порядка учета определено, что учету в области обращения с отходами подлежат:

- все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;
- все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

5. Каким образом формировать транспортную партию аккумуляторов (нужна ли тара), есть ли ограничения по массе на одно грузовое место?

ОТВЕТ: Аккумуляторные батареи в перечне опасных грузов приведены в позициях под номерами ООН 2794, 2795, 2800, 3028 (класс 8). К ним применяется Инструкция по упаковке Р801, согласно которой при условии соблюдения положений, изложенных в пунктах 4.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.1.6 и разделе 4.1.3 ДОПОГ, разрешается использовать следующую тару:

1) Жесткую наружную тару, деревянные обрешетки или поддоны.

Кроме того, должны выполняться следующие условия:

a) при штабелировании батарей штабель должен состоять из ярусов, разделенных слоем электронепроводящего материала;

b) контактные клеммы батарей не должны подвергаться воздействию массы других элементов, расположенных сверху;

c) батареи должны быть упакованы или закреплены во избежание их самопроизвольного перемещения;

d) батареи не должны течь при нормальных условиях перевозки или должны быть приняты соответствующие меры для предотвращения протечки электролита из упаковки (например,

индивидуальная упаковка батарей или использование других эффективных методов); и

e) батареи должны быть защищены от короткого замыкания.

2) Для перевозки отработавших батарей могут также использоваться ящики из нержавеющей стали или пластмассы.

Кроме того, должны выполняться следующие условия:

a) ящики должны быть стойкими к воздействию электролита, содержащегося в батареях;

b) ящики не должны заполняться на высоту, превышающую высоту их боковых стенок;

c) снаружи ящиков не должно быть подтеков электролита, содержащегося в батареях;

d) при нормальных условиях перевозки электролит не должен вытекать из ящиков;

e) должны быть приняты меры с целью не допустить утечку содержимого из заполненных ящиков;

f) должны быть приняты меры для предотвращения короткого замыкания (например, разрядка

батарей, индивидуальная защита клемм батарей и т. д.)/

В разделе «Грузовые места» → «Способ упаковки» следует указать соответствующий способ упаковки.

В соответствии с требованиями специального положения 598 главы 3.3 ДОПОГ требования данного соглашения не распространяются на перевозку отработавших аккумуляторных батарей, если:

их корпуса не повреждены;

они закреплены способом, препятствующим утечке их содержимого, а также их скольжению, падению или повреждению, например, путем штабелирования на поддонах;

на их наружной поверхности нет никаких представляющих опасность следов щелочей или кислот;

они защищены от короткого замыкания.

Таким образом, неповрежденные АКБ НЕ являются опасным грузом при обеспечении целостности при перевозке.

В поле «Сведения об отнесении к опасному грузу и о его таре» необходимо заполнить графу «Обоснование». Например, «не подпадает под действие ДОПОГ в соответствии с требованиями специального положения 598 главы 3.3».

6. При подаче заявки Федеральному оператору на передачу отходов I и II классов опасности, заявка уже несколько недель имеет статус «Заказ сформирован», а статус заказа обозначен как «Ожидание назначения дат транспортирования», прошу пояснить регламентированы ли сроки назначения дат транспортирования оператором по транспортированию?

ОТВЕТ: В рамках исполнения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и (или) II классов опасности, исполнитель по транспортированию отхода по заявке будет назначен в сроки, указанные в заявке. Планируемая дата передачи (погрузки) отходов I и (или) II классов опасности будет согласовываться с Заказчиком, когда заказ будет в статусе «Ожидает назначения дат транспортирования». Заказчик согласовывает или отклоняет предложенную дату.

7. Если уже подана заявка ФЭО на передачу отходов, отходы вывезены из мест накопления оператором по транспортированию, но предприятие-Заказчик на момент сдачи годовой экологической отчетности не получило от ФЭО акт об оказании услуг (конечный документ), имея на руках только акт приема-передачи отходов, можно ли в отчетности отразить передачу данного отхода на утилизацию (обезвреживание)?

ОТВЕТ: Нормативными правовыми актами Российской Федерации ФГУП «ФЭО» не наделено полномочиями по разъяснению вопросов применения норм законодательства, а также их официальному толкованию субъектам правоотношений. Вместе с тем, полагаем возможным отметить следующее. Если акта об оказании услуг пока нет, считаем возможным приложить акт приема-передачи, а при получении подписанного акта об оказании услуг Вы сможете внести изменения в учет.

8. В техподдержке ФЭО пояснили, что заявку на передачу отходов I и II класса опасности можно формировать только при накоплении более 1 кг отходов определенного вида. Как быть, если по месту накопления отходов в течение 11 месяцев образовалось менее 0,4 кг отхода, что нельзя округлить до 1 кг? Предприятие не может нарушить срок накопления отходов (т.е. 11 месяцев), а ФЭО отказывается принимать отходы в количестве менее 1 кг?

ОТВЕТ: В ФГИС ОПВК предусмотрено округление до третьей единицы после запятой, округлить можно до 1 кг.

9. В соответствии со ст. 450 Гражданского кодекса РФ изменение договора возможно по соглашению сторон. Почему ФЭО исключает возможность внесения любых изменений, инициированных Заказчиком, даже не влияющих на суть договора, т.е. ФЭО жестко настаивает на своей редакции. Например, Заказчик, просит внести изменение в договор путем подписания доп. соглашения в части более подробного расчета стоимости договора, т.к. договор в дальнейшем будет представлен Заказчиком для подтверждения затрат в РЭК Кузбасса. ФЭО отказал в подписании доп. Соглашения?

ОТВЕТ: Типовая форма договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, установлена Постановлением Правительства РФ от 24.10.20199 № 1363. Все разногласия и изменения оформляются в ФГИС ОПВК в разделе «Дополнительные соглашения». Необходимо оформить доп.соглашение свободной формы, подгрузить в систему, написать обоснование, подписать УКЭП и направить на рассмотрение Федеральному оператору. Также рекомендуем написать официальное письмо с обоснованием на почту info@rosfeo.ru.

10. На предприятии образуется два вида отходов I и II классов опасности – ртутные лампы и отработанные АКБ, заключать договор необходимо на каждый вид отхода или можно общий?

ОТВЕТ: Один договор вы можете заключить на несколько видов отходов.

11. Выезжает ли местный оператор за небольшой партией отходов или можно самим отвезти?

ОТВЕТ: с 1 марта 2022 года все обращение с отходами I и II классов опасности осуществляется только через Федерального экологического оператора (ФГУП «ФЭО»). Договоры, заключенные со сторонними организациями, не имеют юридической силы. К вам приедет оператор по транспортированию, назначенный в ФГИС ОПВК, в согласованный день вывоза отходов, отвезет оператору по переработке, назначенному в ФГИС ОПВК.

12. Нужна ли тара для АКБ, если они не повреждены?

ОТВЕТ: Да, нужна. Согласно п.12 подпункту «д» Заказчик обязан подготовить отходы для транспортирования федеральным оператором в таре и (или) упаковке, согласно законодательству Российской Федерации, устанавливающему требования к перевозкам соответствующих грузов отдельными видами транспорта, а также в соответствии с методическими указаниями по транспортированию отходов I и II классов опасности, размещенными на официальном сайте федерального оператора.

13. Обязательно ли пломбировать тару в которой сдаем отходы?

ОТВЕТ: Тару необходимо пломбировать по необходимости. Соответственно, если нет пломбы водитель в транспортной накладной и в мобильном приложении указывает, что тара без пломбы.

14. 22.07.2022 г. в личном кабинете природопользователя была оформлена заявка на передачу отходов литий-ионных аккумуляторов неповреждённых. До сегодняшнего дня в Кузбассе не назначили исполнителя по транспортированию и не определили исполнителя по утилизации/обезвреживанию данного отхода. Стоит учесть, что после назначения исполнителя в личном кабинете, дату вывоза назначают на период сроком до 3-х месяцев, потом могут этот срок ещё продлить также до 3-х месяцев. В связи с этой ситуацией есть риск, что с момента накопления отхода до момента утилизации/обезвреживания пройдёт больше 11 месяцев, а накопление отходов после окончания предельного срока накопления, расценивается как непринятие мер для совершения дальнейших действий с отходами (передача на обезвреживание, утилизацию, размещение), то есть могут быть следующие последствия: возможность привлечения к административной ответственности за нарушение требований при обращении с отходами по ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что влечёт для юридических лиц штраф в размере от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Как в таком случае разрешить данную ситуацию?

ОТВЕТ: Необходимо написать ваш запрос на официальную электронную почту info@rosfeo.ru с пояснением по заявке (указать номер заявки (ID).

15. Как вывозятся отходы с предприятия, на котором действует пропускной режим?

ОТВЕТ: Условия въезда, сроки оформления разрешений на въезд на территорию заказчика, в том числе в случае нахождения заказчика в ЗАТО, возможно отразить на стадии формирования заявки на включение места накопления отходов в ФГИС ОПВК (до заключения договора с федеральным оператором), в информационном блоке «ограничения на объекте», поле «дополнительные ограничения» либо на этапе формирования заявки на обращение с ОПВК в ФГИС ОПВК.

16. Предусматривается ли продление срока действия договора дополнительным соглашением?

ОТВЕТ: Пролонгация договора не предусмотрена. На 2023 год необходимо формировать новый договор. При этом, если организация относится к бюджетной сфере (работает по 44-ФЗ), то договор формируется на календарный год, формировать договор необходимо с 1 января 2023 года.

17. Как необходимо готовить к транспортировке и передаче ФЭО аккумуляторы, требования к таре, упаковке?

ОТВЕТ: Аккумуляторные батареи в перечне опасных грузов приведены в позициях под номерами ООН 2794, 2795, 2800, 3028 (класс 8). К ним применяется Инструкция по упаковке Р801, согласно которой при условии соблюдения положений, изложенных в пунктах 4.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.1.6 и разделе 4.1.3 ДОПОГ, разрешается использовать следующую тару:

1) Жесткую наружную тару, деревянные обрешетки или поддоны. Кроме того, должны выполняться следующие условия: a) при штабелировании батарей штабель должен состоять из ярусов, разделенных слоем электронепроводящего материала; b) контактные клеммы батарей не должны подвергаться воздействию массы других элементов, расположенных сверху; c) батареи должны быть упакованы или закреплены во избежание их самопроизвольного перемещения; d) батареи не должны течь при нормальных условиях перевозки или должны быть приняты соответствующие меры для предотвращения протечки электролита из упаковки (например, индивидуальная упаковка батарей или использование других эффективных методов); и e) батареи должны быть защищены от короткого замыкания.

2) Для перевозки отработавших батарей могут также использоваться ящики из нержавеющей стали или пластмассы. Кроме того, должны выполняться следующие условия: a) ящики должны быть стойкими к воздействию электролита, содержащегося в батареях; b) ящики не должны заполняться на высоту, превышающую высоту их боковых стенок; c) снаружи ящиков не должно быть подтеков электролита, содержащегося в батареях; d) при нормальных условиях перевозки электролит не должен вытекать из ящиков; e) должны быть приняты меры с целью не допустить утечку содержимого из заполненных ящиков; f) должны быть приняты меры для предотвращения короткого замыкания (например, разрядка батарей, индивидуальная защита клемм батарей и т. д.).

В соответствии с требованиями специального положения 598 главы 3.3 ДОПОГ требования данного соглашения не распространяются на перевозку отработавших аккумуляторных батарей, если:

– их корпуса не повреждены;

– они закреплены способом, препятствующим утечке их содержимого, а также их скольжению, падению или повреждению, например, путем штабелирования на поддонах;

– на их наружной поверхности нет никаких представляющих опасность следов щелочей или кислот;

– они защищены от короткого замыкания.

Таким образом, неповрежденные АКБ НЕ являются опасным грузом при обеспечении целостности при перевозке.

В поле «Сведения об отнесении к опасному грузу и о его таре» необходимо заполнить графу «Обоснование». Например, «не подпадает под действие ДОПОГ в соответствии с требованиями специального положения 598 главы 3.3».

18. В каком виде и упаковке передаются битые ртутные лампы?

ОТВЕТ: ФККО 47131111491 «Бой стеклянных ртутных ламп и термометров с остатками ртути номер ООН 35 06.

В разделе «Грузовые места»- «Способ упаковки» необходимо указать требуемый способ упаковки отходов для транспортирования. Согласно пункту 6.4 «ГОСТ 12.3031-83. Система стандартов безопасности труда. Работы с ртутью. Требования безопасности»

(введен Постановлением Госстандарта СССР от 10.10.1983 №4833) хранение, транспортировка ртути и загрязнённых ею отходов (твердых и жидких) должно осуществляться в герметичных емкостях, устойчивых к механическим, химическим, термическим и прочим воздействиям.

19. Как считать объём отхода, ед. измерения?

ОТВЕТ: При заполнении заявки на вывоз в разделе «Грузовые места» в поле «Объем, куб.м» не требуется высчитывать объем отхода, нужно указывать объем тары (длина*ширина*высота) куб.м.

20. Почему долго рассматривается заявка?;

ОТВЕТ: Необходимо пояснить какую именно заявку. Номер (ID) заявки на обращение с ОПВК и название организации направьте на почту Цепкиной Александры Олеговны AOTsepkina@rosfeo.ru .

21. Каким образом производится сбор, транспортирование отходов на утилизацию?

ОТВЕТ: На основании поданной заявки на обращение с ОПВК во ФГИС ОПВК федеральный оператор в Системе формирует соответствующее поручение операторам в рамках заключенных договоров с операторами по обращению с отходами I и II классов опасности.

Федеральным оператором в ФГИС ОПВК осуществляется выбор операторов по обращению с отходами I и II классов опасности, результаты которого оформляются протоколом.

По итогам формирования протокола, уполномоченный сотрудник отходообразователя может отслеживать статус своей Заявки на вывоз отходов, а также информацию об операторе по обращению с отходами I и II классов опасности, который прибудет за отходами.

При передаче отходов транспортировщику, уполномоченное лицо отходообразователя, при наличии соответствующих полномочий, удостоверенных доверенностью на подписание первичных бухгалтерских документов, подписывает транспортную накладную в бумажном виде и передает транспортировщику вместе с копией паспорта на отход и копией доверенности. Один экземпляр транспортной накладной остается у грузоотправителя. Полномочия по оформлению транспортной накладной возложены на оператора по транспортированию.

При заполнении транспортной накладной грузоотправитель вправе оставить комментарии относительно произведенного взвешивания, осуществляемого в присутствии оператора по транспортированию.

В целях идентификации на упакованной партии отходов должен присутствовать наклеенный QR-код, также груз может опломбироваться. Формирование QR-кода осуществляется в личном кабинете отходообразователя с использованием функционала ФГИС ОПВК. Наносимый на грузовое место QR-код содержит информацию о его содержимом и массе отхода. QR-код должен иметь возможность его считывания на всем пути следования отхода, т.е. необходимо обеспечить его сохранность. Это возможно сделать путем помещения распечатанного QR-кода в файл (мультифору) либо заклеив его скотчем.

В день передачи отходов транспортировщику, в Системе подписывается акт приема-передачи отходов с помощью УКЭП уполномоченным лицом отходообразователя, при наличии соответствующих полномочий, удостоверенных доверенностью.

Подписание акта приема-передачи федеральным оператором осуществляется после поступления отходов оператору, обеспечивающему утилизацию/обезвреживание.

Отходообразователь передает отходы в согласованный с оператором по транспортированию день вывоза и осуществляет погрузку отходов в транспортное средство федерального оператора для их транспортирования. Происходит транспортирование отходов до оператора по переработке.

22. Каким образом заключаются договора с ФГУП «ФЭО» на обращение с отходами I и II классов опасности (аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом; лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства), образующихся в медицинских учреждениях?

ОТВЕТ: Пунктом 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) определено, что к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Согласно пункту 3 статьи 49 Закона № 323-ФЗ медицинские отходы (классов А, Б, В, Г, Д) подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Таким образом, действие норм Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) и принятых в рамках реализации положений Закона № 89-ФЗ актов Правительства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов Минприроды России в области обращения с отходами не распространяется на медицинские отходы, в части получения лицензии на деятельность по обращению с медицинскими отходами, оформлению паспортов на медицинские отходы, разработке проектов нормативов образования медицинских отходов и лимитов на их размещение, предоставлению отчетности в области обращения с медицинскими отходами.