МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КУЗБАССА

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного геологического контроля за 2022 год

утвержден приказом Министерства природных ресурсов
и экологии Кузбасса от 20.04.2023 № 62

1. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в соответствии с пунктом 106 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора).

С 01.01.2022 Министерство осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

При проведении государственного контроля (надзора) контролируемые лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица) имеют следующие права (статья 36 Федерального закона № 248-ФЗ):

- присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, давать пояснения по вопросам их проведения (за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами);
- получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора;
- знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий

(за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

В связи с введением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, а также запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях не по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, приоритетным направлением в работе государственных инспекторов является проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия – наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области недропользования, проведено 3 обязательных профилактических визита.

В 2022 году предостережения выдавались в связи со следующими готовящимися нарушениями или признаками нарушений природоохранного законодательства:

- добыча подземных вод в отсутствие лицензии – нарушение требований статьи 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- непроведение ликвидации или консервации скважины, не подлежащей использованию, – нарушение требований пункта 9 части 2 статьи 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, профилактических мероприятий (предостережения, профилактические визиты) соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператор системы – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на момент начала их проведения.

2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2022 году исковые заявления о возмещении вреда окружающей среде Министерством не предъявлялись. Вместе с тем по запросам органов внутренних дел, прокуратуры и ФСБ Министерством произведены расчеты размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (незаконная добыча глины, песчано-гравийной смеси), на общую сумму 7 688 155,91 руб.

3. Наиболее часто встречающиеся правонарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устранению

Всего за 2022 год принято рассмотрено 3 материала дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды; противоправные действия квалифицированы по части 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Министерством подготовлены материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на сайте МПР Кузбасса в следующих разделах:

- руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:
  - лицензирование добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами;
- комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:
  - изменения общих правил назначения административного наказания, вступившие в силу в 2022 году;
  - особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году.