МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ КУЗБАССА

ПРИКАЗ

« 20 » апреля 2023 г. № 61

г. Кемерово

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 28 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в Кемеровской области – Кузбассе, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбассе от 29.12.2021 № 822, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год, согласно приложению.
2. Настоящий приказ подлежит размещению на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса http://www.kuzbasseco.ru.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.
4. Настоящий приказ вступает в законную силу с момента его подписания.

Министр природных ресурсов и экологии Кузбасса О.В. Ивлев

Утвержден
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Кузбасса
от 20.04.2023 № 61

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2022 год

1. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в соответствии с пунктом 105 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

С 01.01.2022 Министерство осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). В период до 10.03.2022 государственными инспекторами Кемеровской области – Кузбасса в области охраны окружающей среды в 2022 году проведено 3 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, еще 1 мероприятие окончено актом о невозможности проведения мероприятия.

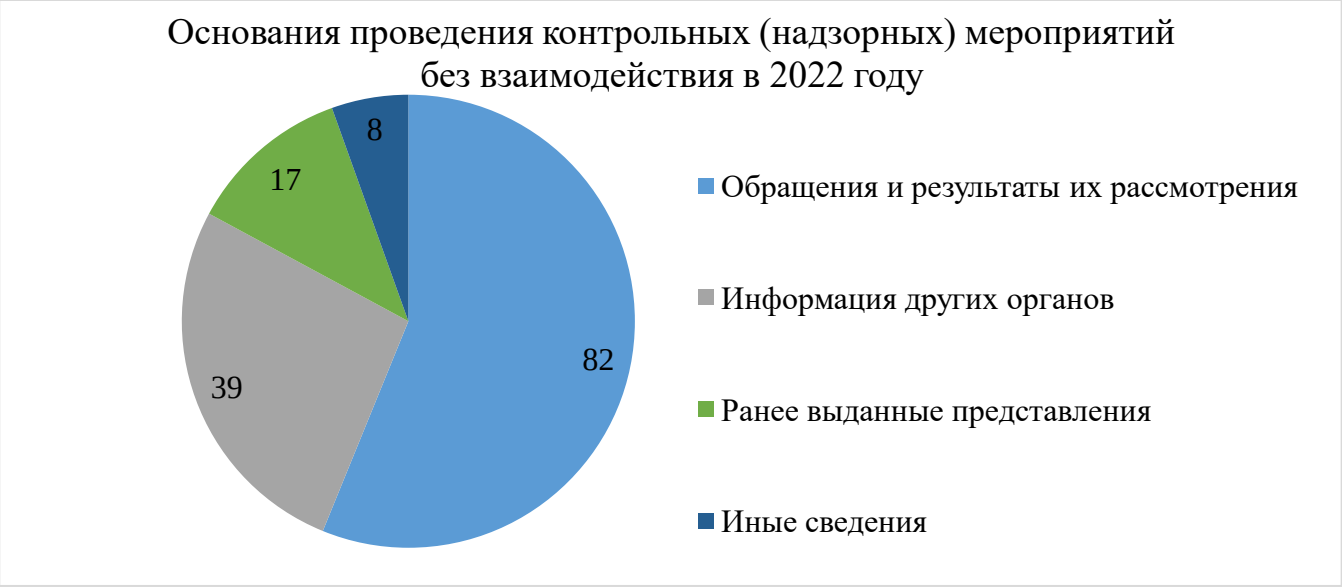
При проведении государственного контроля (надзора) контролируемые лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица) имеют следующие права (статья 36 Федерального закона № 248-ФЗ):

- присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, давать пояснения по вопросам их проведения (за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами);
- получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора;

- знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

В связи с введением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, а также запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях не по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, приоритетным направлением в работе государственных инспекторов является проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Проведено 146 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 165 мероприятий – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 19 мероприятий – выездные обследования.



В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального

государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год объявлено 125 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, проведено 3 обязательных профилактических визита.

В 2022 году предостережения выдавались в том числе в связи со следующими готовящимися нарушениями или признаками нарушений природоохранного законодательства:

- непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду – нарушение требований статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- сброс отходов производства и потребления на почву – нарушение требований статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- сброс отходов производства и потребления в водный объект – нарушение требований часть 1 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации;
- незаключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором – нарушение требований статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, при эксплуатации водохозяйственной системы – нарушение требований пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации;
- несоблюдение правил эксплуатации установок очистки газа – нарушение требований статьи 16.1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- отсутствие согласованных с Министерством мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, непроведение мероприятий –

нарушение требований части 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – нарушение требований статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, профилактических мероприятий (предостережения, профилактические визиты) соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператор системы – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на момент начала их проведения.

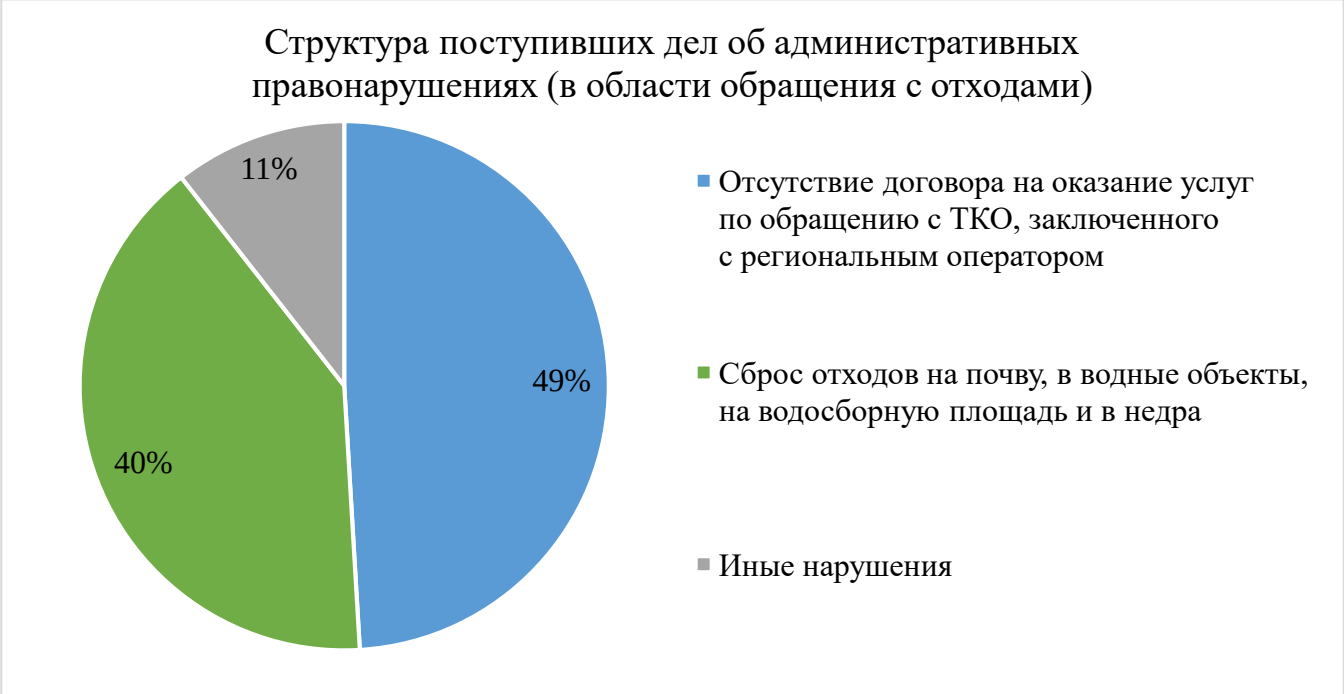
2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2022 году исковые заявления о возмещении вреда окружающей среде Министерством не предъявлялись. В соответствии со статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

3. Наиболее часто встречающиеся правонарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устранению

Всего за 2022 год принято в работу 775 материалов дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды; противоправные действия квалифицированы по 20 статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Около 90% дел об административных правонарушениях составлены по частям статьи 8.2 КоАП РФ («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»), части 1 статьи 8.2.3 КоАП РФ («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства»).



Сброс отходов производства и потребления осуществлялся в поверхностные водные объекты, на водосборные площади, на почву. Чаще всего это зола и шлаки от сжигания углей, лом и отходы черных и цветных металлов, отходы строительства и ремонта.

Более половины протоколов об административных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха составили дела об административных правонарушениях, квалифицированных по статье 8.1 КоАП РФ («Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»). Остальные нарушения квалифицированы по части 3 статьи 8.21 КоАП РФ («Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры»).

В соответствии со статьей 56 Водного кодекса Российской Федерации должны соблюдаться требования к охране водных объектов, не допускающие их загрязнение и засорения. Более половины протоколов об административных нарушениях в области использования и охраны водных объектов составлены по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ («Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение»).

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Министерством подготовлены материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на сайте МПР Кузбасса в следующих разделах:

- руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:
    - ограничение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
    - право пользования водными объектами;
    - требования к накоплению отходов;
    - обращение с ТКО;
    - требования к хозяйствующим субъектам при неблагоприятных метеорологических условиях;
    - накопление отходов животноводства;
    - обращение с отходами I, II класса опасности (вопрос-ответ);
    - соблюдение требований в области охраны атмосферного воздуха при эксплуатации источников выбросов;

- комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:
  - актуализации порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2022 году;
  - изменения общих правил назначения административного наказания, вступившие в силу в 2022 году;
  - особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году.