



МИНИСТЕРСТВО

ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ

КУЗБАССА

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
осуществления регионального государственного
экологического контроля (надзора) за 2023 год**

утвержден приказом Министерства природных ресурсов
и экологии Кузбасса от 22.04.2024 № 78

1. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях

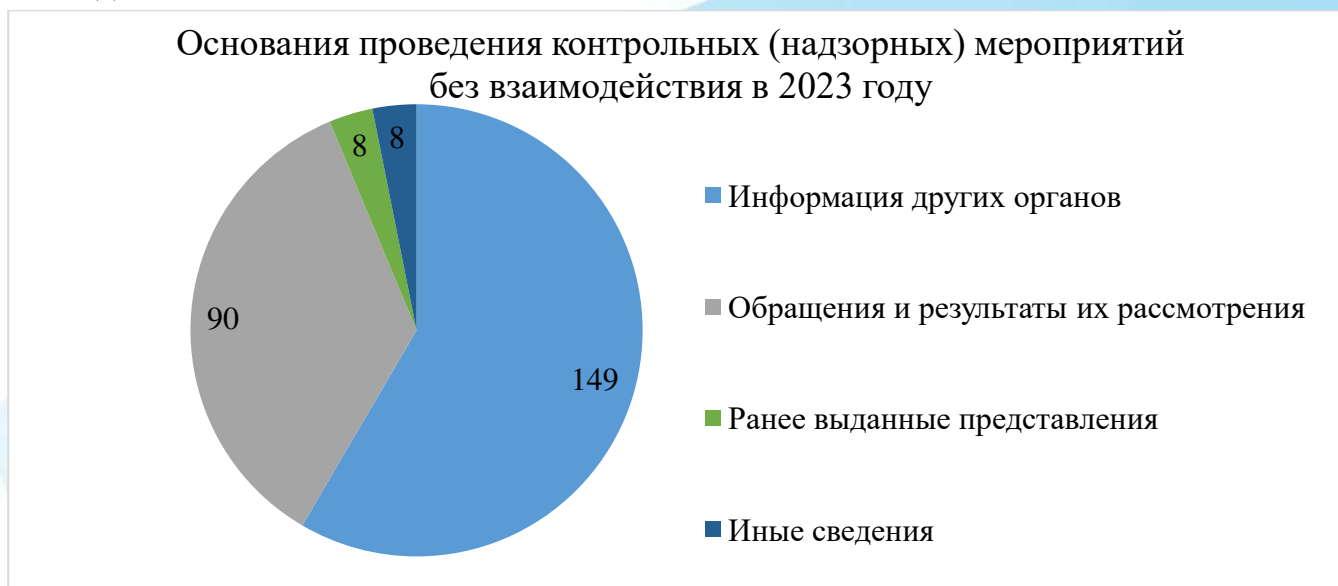
Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в соответствии с [пунктом 105 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»](#) исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

При проведении государственного контроля (надзора) контролируемые лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица) имеют следующие права ([статья 36 Федерального закона № 248-ФЗ](#)):

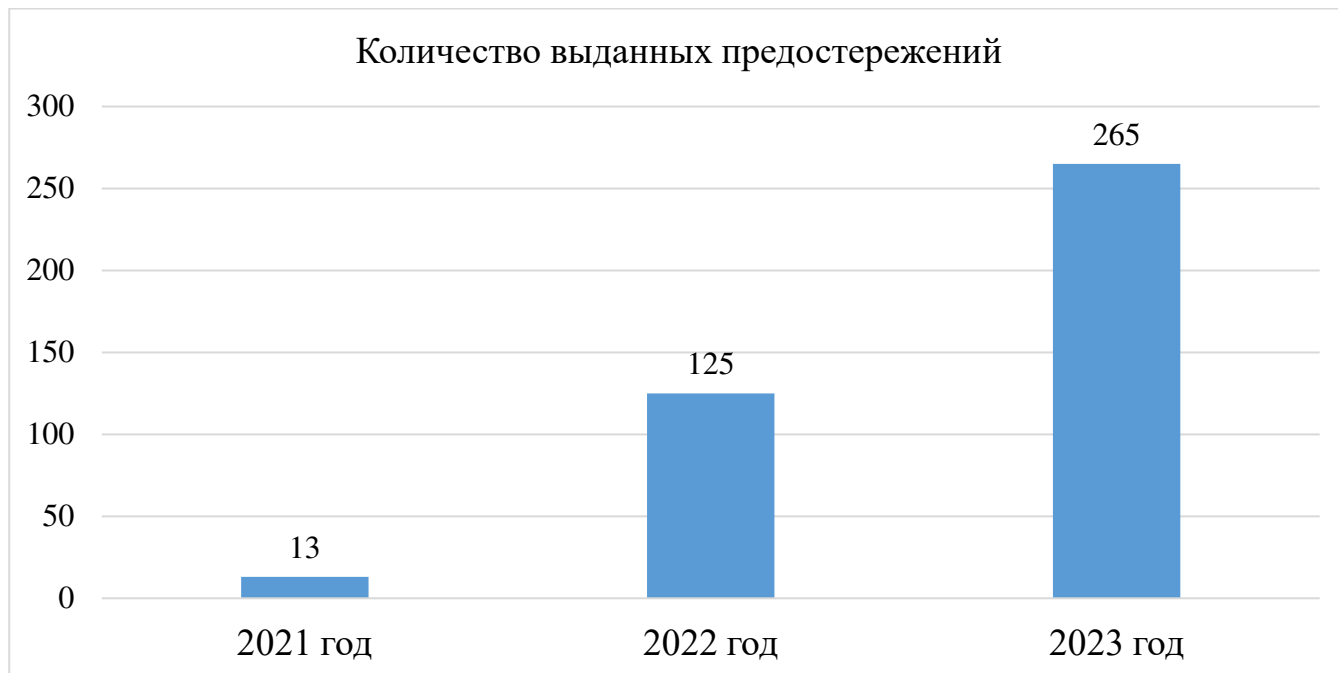
- присутствовать при проведении [профилактического мероприятия, контрольного \(надзорного\) мероприятия](#), давать пояснения по вопросам их проведения (за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами);
- получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора;
- знакомиться с [результатами контрольных \(надзорных\) мероприятий, контрольных \(надзорных\) действий](#), сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), [в досудебном и \(или\) судебном порядке](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать [Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе](#) к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

В связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 мораторием на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, а также запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях не по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, приоритетным направлением в работе государственных инспекторов является проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Проведено 255 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 210 мероприятий – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 45 мероприятий – выездные обследования.



В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год объявлено 265 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, проведено 16 профилактических визитов и 111 консультирований.



В 2023 году предостережения выдавались в том числе в связи со следующими готовящимися нарушениями или признаками нарушений природоохранного законодательства:

- непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду – нарушение требований [статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);
- сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву – нарушение требований [статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);
- незаключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором – нарушение требований [статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»](#);
- ограничение свободного доступа к водным объектам – нарушение требований [статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации](#);
- сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, при эксплуатации водохозяйственной системы – нарушение требований [пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации](#);
- сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, – нарушение требований [части 6 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации](#);

- несоблюдение правил эксплуатации установок очистки газа – нарушение требований [статьи 16.1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#);
- отсутствие согласованных с Министерством мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, непроведение мероприятий – нарушение требований [части 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#);
- непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – нарушение требований [статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#).

Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, профилактических мероприятий (предостережения, профилактические визиты) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся в [ФГИС «Единый реестр контрольных \(надзорных\) мероприятий»](#), оператор системы – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на момент начала их проведения.

2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2023 году Министерством проведен расчет размера вреда и предъявлено 7 исковых заявлений о возмещении ущерба, причиненного водным объектам, на общую сумму 4,37 млн руб. В соответствии со [статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#) иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

3. Наиболее часто встречающиеся правонарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устранению

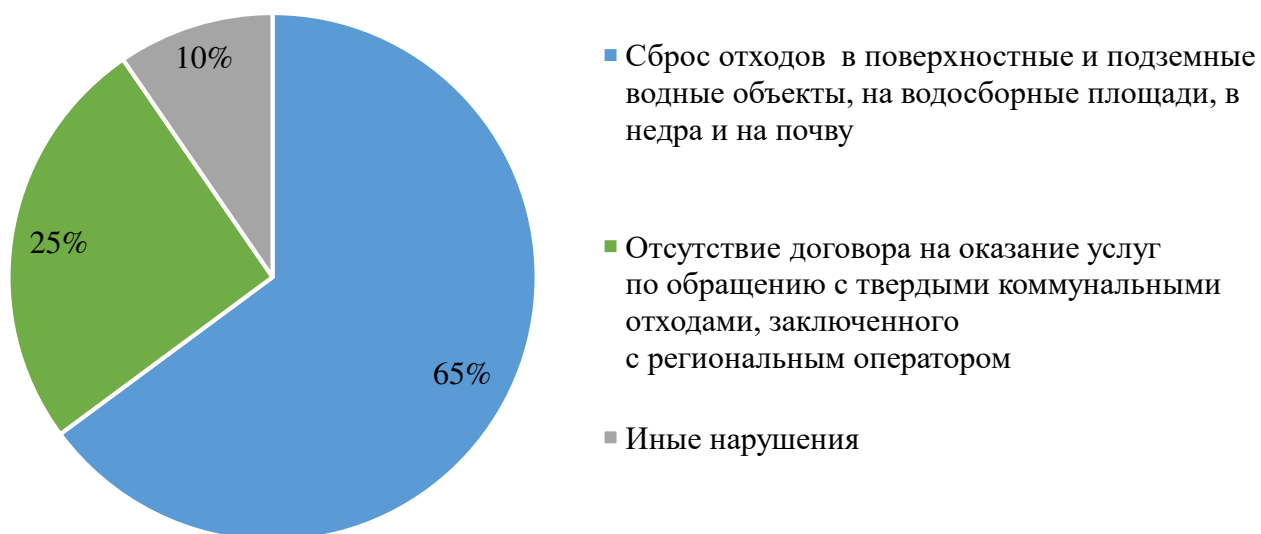
Всего за 2023 год рассмотрено 568 дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды; противоправные действия квалифицированы по 19 статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Структура рассмотренных дел об административных правонарушениях

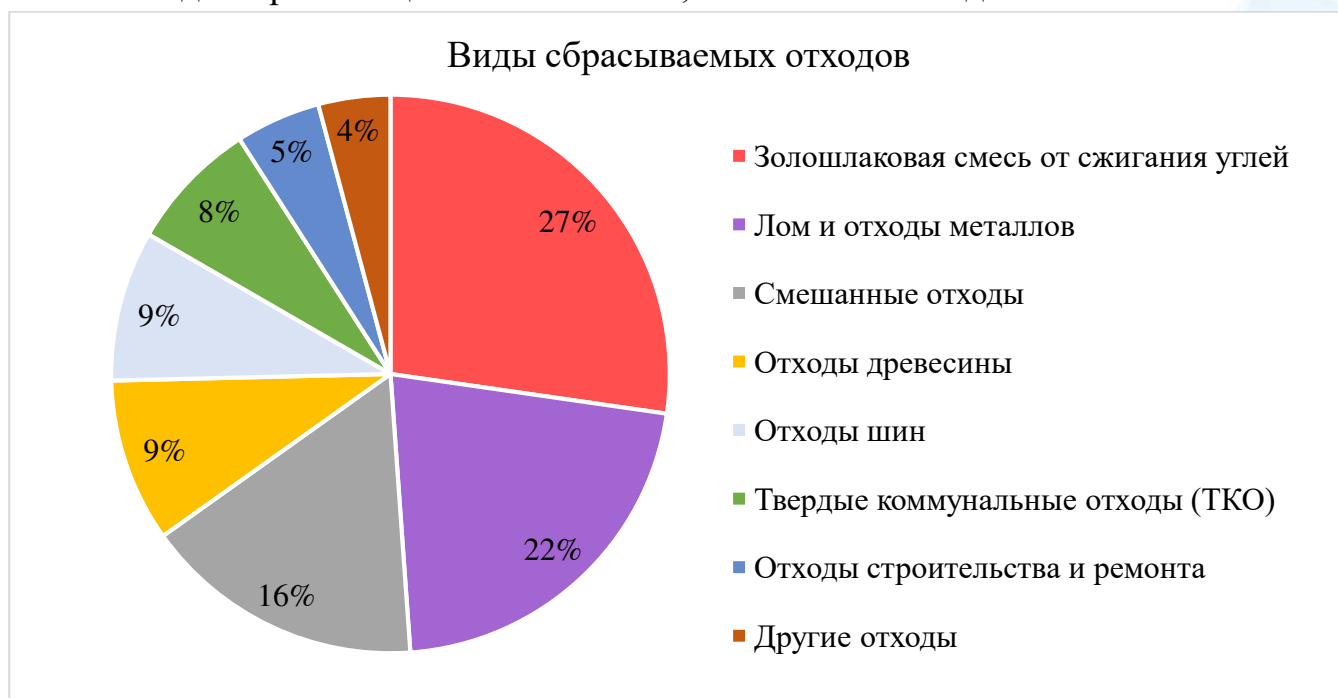


Более 70% дел об административных правонарушениях составлены по частям статьи [8.2 КоАП РФ](#) («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»), [части 1 статьи 8.2.3 КоАП РФ](#) («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства»).

Структура нарушений в области обращения с отходами

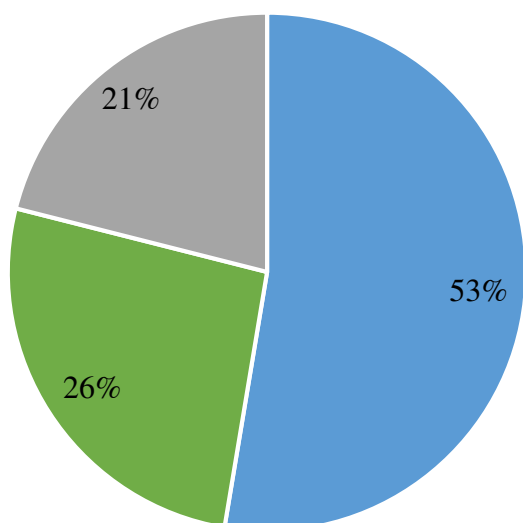


Сброс отходов производства и потребления осуществлялся на водосборные площади и на почву. Чаще всего это были зола и шлаки от сжигания углей, лом и отходы черных и цветных металлов, смешанные отходы.



Более 70% протоколов об административных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха составили дела об административных правонарушениях, квалифицированных по [статье 8.1 КоАП РФ](#) («Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»). Остальные нарушения квалифицированы по [части 3 статьи 8.21 КоАП РФ](#) («Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры»).

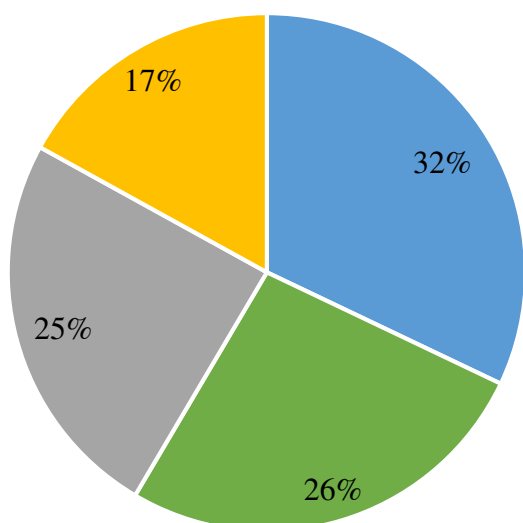
Структура нарушений в области охраны атмосферного воздуха



- Отсутствие согласованных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий
- Нарушение правил эксплуатации установок очистки газа
- Непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, несоблюдение нормативов допустимого воздействия

В соответствии со [статьей 9 Водного кодекса Российской Федерации](#) физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 указанного Кодекса. Треть протоколов об административных нарушениях в области использования и охраны водных объектов составлены по [статье 7.6 КоАП РФ](#) («Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий»).

Структура нарушений в области использования и охраны водных объектов



- Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий
- Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны с нарушением ограничений деятельности
- Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты
- Иные нарушения

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Министерством готовит материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на [сайте МПР Кузбасса](#) в следующих разделах:

- [руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:](#)
 - [ограничение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;](#)
 - [право пользования водными объектами;](#)
 - [требования к накоплению отходов;](#)
 - [обращение с твердыми коммунальными отходами;](#)
 - [требования к хозяйствующим субъектам при неблагоприятных метеорологических условиях;](#)
 - [накопление отходов животноводства;](#)
 - [обращение с отходами I, II класса опасности \(вопрос-ответ\);](#)
 - [соблюдение требований в области охраны атмосферного воздуха при эксплуатации источников выбросов;](#)
 - [обязанность по предоставлению отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля \(отчёт ПЭК\);](#)
 - [декларация о воздействии на окружающую среду;](#)
- [комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:](#)
 - [изменения общих правил назначения административного наказания, вступившие в силу в 2022 году;](#)
 - [особенности организации и осуществления государственного контроля \(надзора\) в 2023 году.](#)