



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ КУЗБАССА

ПРИКАЗ

« 22 » апреля 2024 г. № 78
г. Кемерово

Об утверждении доклада, содержащего результаты
обобщения правоприменительной практики осуществления
регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 28 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в Кемеровской области – Кузбассе, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбассе от 29.12.2021 № 822, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год, согласно приложению.
2. Настоящий приказ подлежит размещению на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса <http://www.kuzbasseco.ru>.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.
4. Настоящий приказ вступает в законную силу с момента его подписания.

Министр природных ресурсов
и экологии Кузбасса

О.В. Ивлев

Утвержден
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Кузбасса
от 22.04.2024 № 78

Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики осуществления
регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2023 год

1. Статистические данные о проведенных
контрольных (надзорных) мероприятиях,
профилактических мероприятиях

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в соответствии с пунктом 105 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

При проведении государственного контроля (надзора) контролируемые лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица) имеют следующие права (статья 36 Федерального закона № 248-ФЗ):

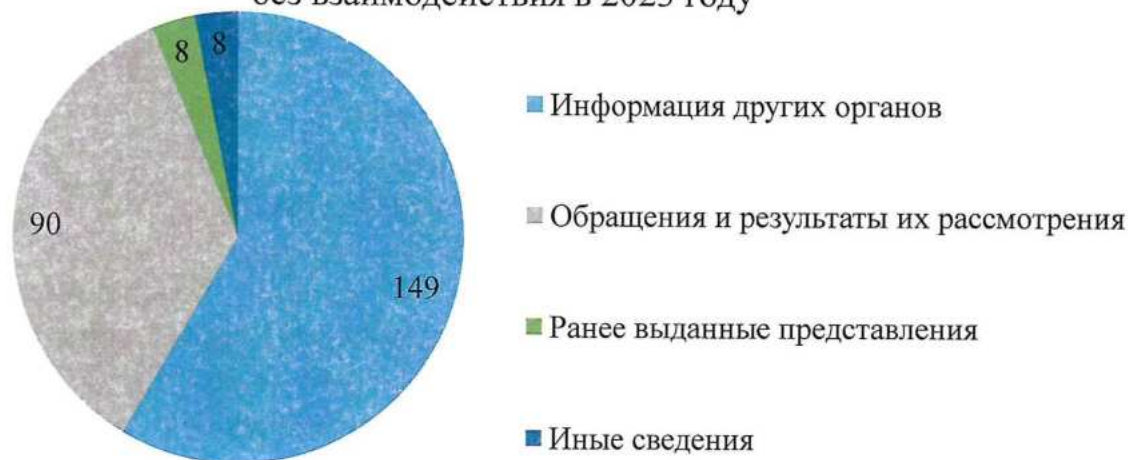
- присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения (за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами);
- получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора;
- знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей

либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами).

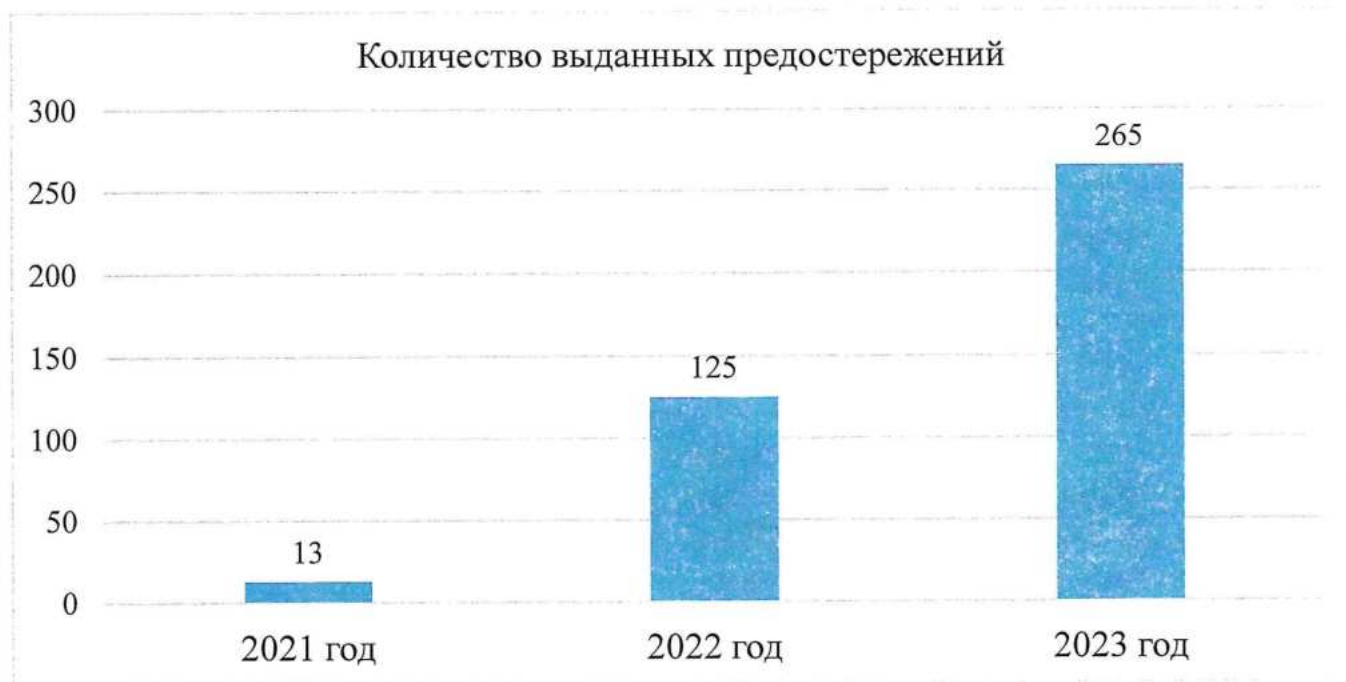
В связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 мораторием на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, а также запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях не по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, приоритетным направлением в работе государственных инспекторов является проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Проведено 255 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 210 мероприятий – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 45 мероприятий – выездные обследования.

Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в 2023 году



В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год объявлено 265 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, проведено 16 профилактических визитов и 111 консультирований.



В 2023 году предостережения выдавались в том числе в связи со следующими готовящимися нарушениями или признаками нарушений природоохранного законодательства:

- непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду – нарушение требований статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву – нарушение требований статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- незаключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором – нарушение требований статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- ограничение свободного доступа к водным объектам – нарушение требований статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации;
- сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, при эксплуатации водохозяйственной системы – нарушение требований пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации;
- сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, – нарушение требований части 6 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации;
- несоблюдение правил эксплуатации установок очистки газа – нарушение требований статьи 16.1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- отсутствие согласованных с Министерством мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, непроведение мероприятий – нарушение требований части 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – нарушение требований статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, профилактических мероприятий (предостережения, профилактические визиты) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператор системы – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на момент начала их проведения.

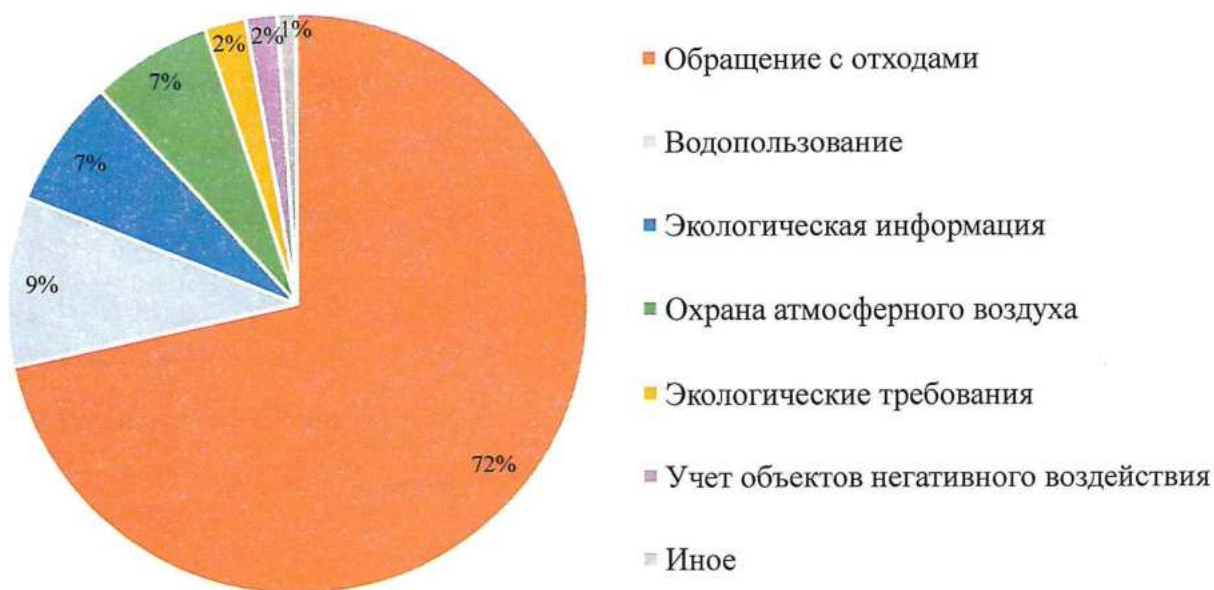
2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2023 году Министерством проведен расчет размера вреда и предъявлено 7 исковых заявлений о возмещении ущерба, причиненного водным объектам, на общую сумму 4,37 млн руб. В соответствии со статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

3. Наиболее часто встречающиеся правонарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устранению

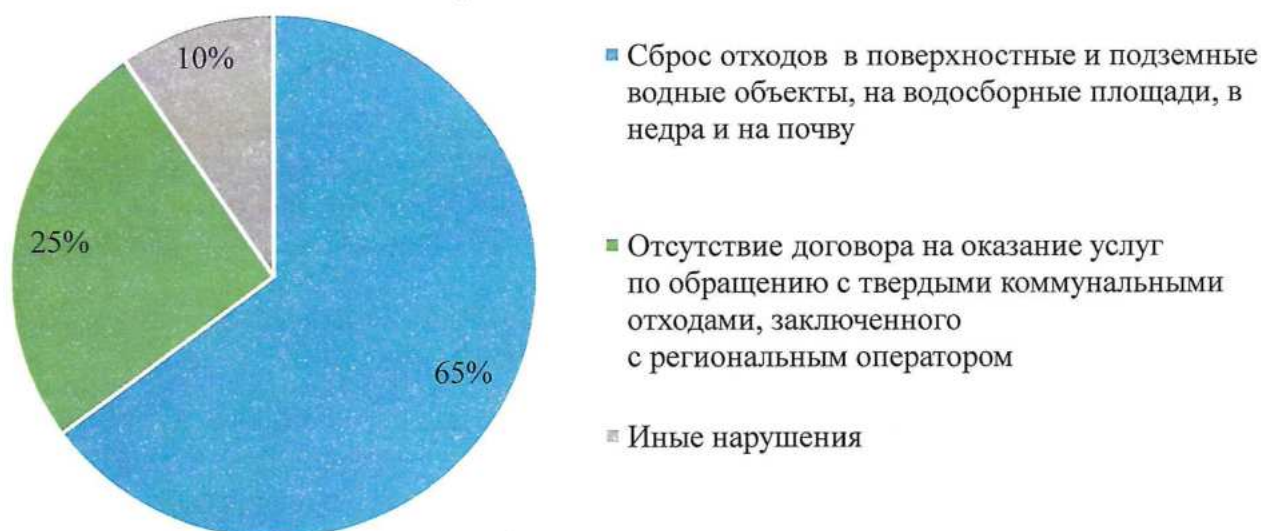
Всего за 2023 год рассмотрено 568 дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды; противоправные действия квалифицированы по 19 статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Структура рассмотренных дел об административных правонарушениях



Более 70% дел об административных правонарушениях составлены по частям статьи 8.2 КоАП РФ («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»), части 1 статьи 8.2.3 КоАП РФ («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства»).

Структура нарушений в области обращения с отходами



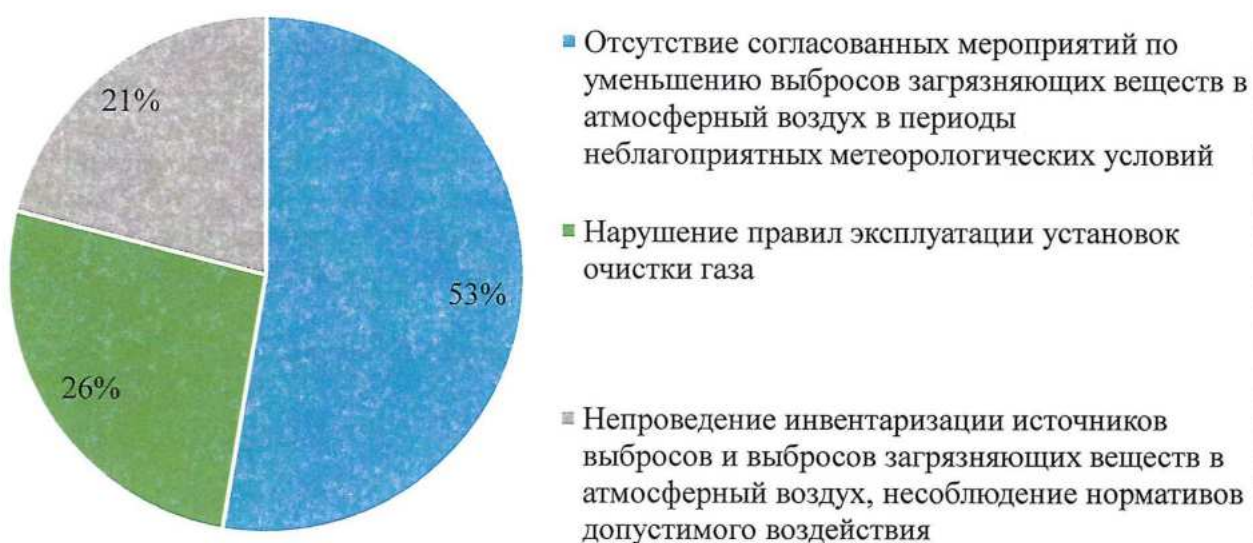
Сброс отходов производства и потребления осуществлялся на водосборные площади и на почву. Чаще всего это были зола и шлаки от сжигания углей, лом и отходы черных и цветных металлов, смешанные отходы.

Виды сбрасываемых отходов



Более 70% протоколов об административных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха составили дела об административных правонарушениях, квалифицированных по статье 8.1 КоАП РФ («Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»). Остальные нарушения квалифицированы по части 3 статьи 8.21 КоАП РФ («Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры»).

Структура нарушений в области охраны атмосферного воздуха



В соответствии со статьей 9 Водного кодекса Российской Федерации физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 указанного Кодекса. Треть протоколов об административных нарушениях в области использования и охраны водных объектов составлены по статье 7.6 КоАП РФ («Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий»).



В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Министерством готовит материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на сайте МПР Кузбасса в следующих разделах:

- руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:
 - ограничение свободного доступа к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
 - право пользования водными объектами;
 - требования к накоплению отходов;
 - обращение с твердыми коммунальными отходами;
 - требования к хозяйствующим субъектам при неблагоприятных метеорологических условиях;
 - накопление отходов животноводства;
 - обращение с отходами I, II класса опасности (вопрос-ответ);
 - соблюдение требований в области охраны атмосферного воздуха при эксплуатации источников выбросов;

- обязанность по предоставлению отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчёт ПЭК);
- декларация о воздействии на окружающую среду;
- комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:
 - изменения общих правил назначения административного наказания, вступившие в силу в 2022 году;
 - особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году.