



# **МИНИСТЕРСТВО**

## **ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

### **КУЗБАССА**

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
осуществления регионального государственного  
экологического контроля (надзора) за 2024 год**

## 1. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – Министерство, МПР Кузбасса) в соответствии с [пунктом 105 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»](#) исполняет полномочие субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

При проведении государственного контроля (надзора) контролируемые лица (граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица) имеют следующие права ([статья 36 Федерального закона № 248-ФЗ](#)):

- присутствовать при проведении [профилактического мероприятия, контрольного \(надзорного\) мероприятия](#), давать пояснения по вопросам их проведения (за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие Министерства с контролируемыми лицами);
- получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали [основанием для проведения внепланового контрольного \(надзорного\) мероприятия](#), в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями (за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну);
- знакомиться с [результатами контрольных \(надзорных\) мероприятий, контрольных \(надзорных\) действий](#), сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), [в досудебном и \(или\) судебном порядке](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать [Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области](#)

– [Кузбассе](#) к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами);

- отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных Министерством, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу [единого реестра контрольных \(надзорных\) мероприятий](#), содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.

В связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 мораторием на проведение в 2022-2024 годах плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, а также запретом на возбуждение дел об административных правонарушениях не по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, приоритетным направлением в работе государственных инспекторов является проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Проведено 258 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 192 мероприятия – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 66 мероприятий – выездные обследования.

В рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год объявлено 198 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, проведено 13 профилактических визитов и 118 консультаций, направлено 159 информационных писем; рассмотрены в том числе следующие вопросы:

- непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду – нарушение требований [статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);

- сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву – нарушение требований [статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#);

- незаключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором – нарушение требований [статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»](#);

- сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, при эксплуатации водохозяйственной системы – нарушение требований [пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации](#);

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, – нарушение требований [статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации](#);

- ограничение свободного доступа к водным объектам – нарушение требований [статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации](#);

- несоблюдение правил эксплуатации установок очистки газа – нарушение требований [статьи 16.1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#);

- отсутствие согласованных с Министерством мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, непроведение мероприятий – нарушение требований [части 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#);

- непроведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух – нарушение требований [статьи 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»](#).

Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, профилактических мероприятий (предостережения, профилактические визиты) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся в [ФГИС «Единый реестр контрольных \(надзорных\) мероприятий»](#), оператор системы – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на момент начала их проведения (если иное не предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ).

## 2. Причиненный ущерб охраняемым законом ценностям

В 2024 году Министерством произведено 4 расчета размеров вреда, причиненного окружающей среде (водным объекта), на общую сумму более 60 млн рублей, из них:

- 2 расчета ущерба переданы в Новокузнецкую межрайонную природоохранную прокуратуру на сумму 56,6 млн рублей;
- по 2 расчетам Министерством поданы в суды исковые заявления о возмещении ущерба на сумму 3,4 млн рублей, которые находятся на рассмотрении Арбитражного суда Кемеровской области и Промышленновского районного суда Кемеровской области.

В соответствии со [статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#) иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

## 3. Наиболее часто встречающиеся правонарушения природоохранного законодательства, рекомендации по их устранению

Всего за 2024 год рассмотрено 445 дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды; противоправные действия квалифицированы по 21 части статей [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее – КоАП РФ).

### Структура рассмотренных дел об административных правонарушениях



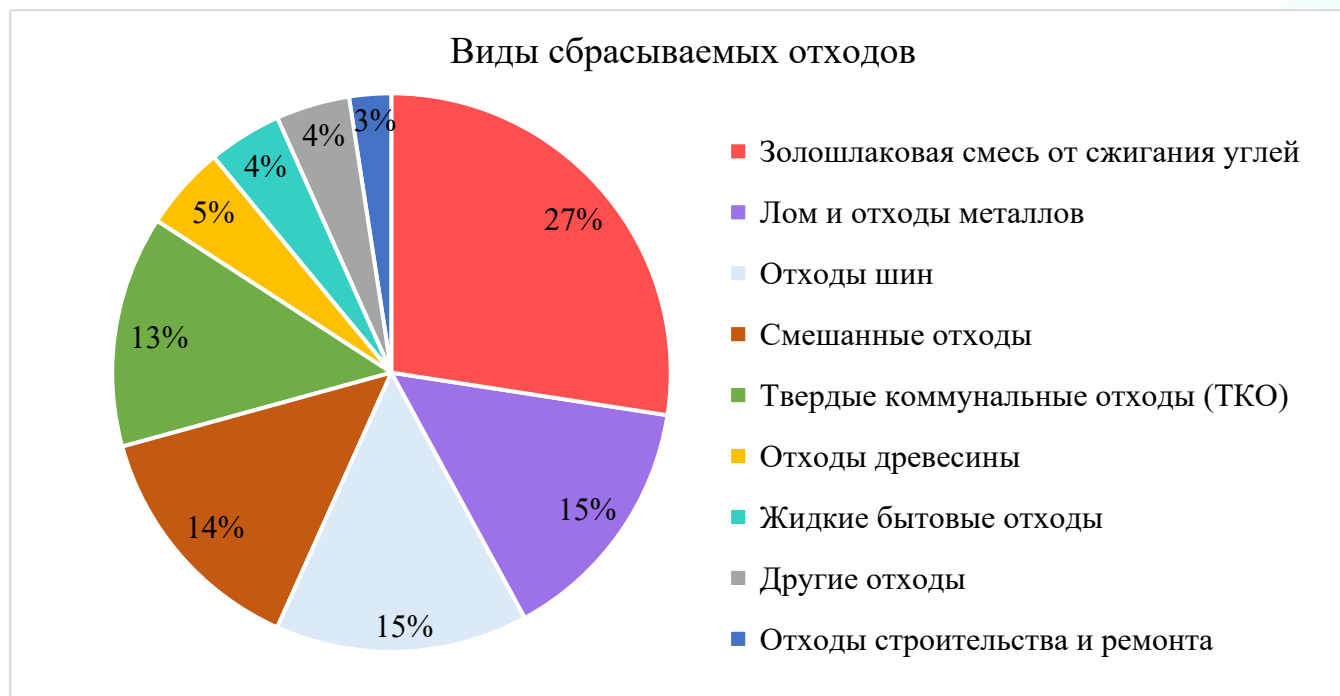
Более 50% дел об административных правонарушениях составлены по частям статьи [8.2 КоАП РФ](#) («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»), [части 1 статьи 8.2.3 КоАП РФ](#) («Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства»).

### Структура нарушений в области обращения с отходами



Сброс отходов производства и потребления осуществлялся на водосборные площади и на почву. Чаще всего это были зола и шлаки от сжигания углей,

лом и отходы черных и цветных металлов, отходы шин автомобильных, смешанные отходы.



Более 50% протоколов об административных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха составили дела об административных правонарушениях, квалифицированных по статье [8.1 КоАП РФ](#) («Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»). Остальные нарушения квалифицированы по частям [статьи 8.21 КоАП РФ](#) («Нарушение правил охраны атмосферного воздуха»).



В соответствии со [статьей 9 Водного кодекса Российской Федерации](#) физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 указанного Кодекса. Треть протоколов об административных нарушениях в области использования и охраны водных объектов составлены по [статье 7.6 КоАП РФ](#) («Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий»).



В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Министерством готовит материалы с разъяснением указанных требований законодательства, а также комментарии о содержании новых нормативных правовых актов. Материалы размещены на [сайте МПР Кузбасса](#) в следующих разделах:

- [руководства для хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:](#)
  - [соблюдение требований в области охраны атмосферного воздуха при эксплуатации источников выбросов;](#)
  - [обязанность по предоставлению отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля \(отчёт ПЭК\);](#)
  - [декларация о воздействии на окружающую среду;](#)
  - [обращение с твердыми коммунальными отходами \(ТКО\);](#)
  - [ограничение свободного доступа к водным объектам;](#)

- [правила накопления отходов животноводства;](#)
- [требования к обращению с отходами производства и потребления;](#)
- [право пользования водными объектами;](#)
- [требования к хозяйствующим субъектам при НМУ;](#)
- [комментарии о содержании новых нормативных правовых актов:](#)
  - [изменения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях в 2024-2025 годах;](#)
  - [изменения в форме отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в 2024 году.](#)